



INGURUMEN, LURRALDE PLANGINTZA  
ETA ETXEBIZITZA SAILA  
Ingurumen Sailburuordetza

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE,  
PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA  
Viceconsejería de Medio Ambiente

**EBAZPENA, INGURUMENEN  
SAILBURUORDEARENA,  
INGURUMEN IKUSKAPENERAKO  
ETA KONTROLERAKO 2019-2026  
ALDIRAKO PLANA ONESTEN  
DUENA.**

Eusko Jaurlaritzak 2004an onetsi zuen lehen Ingurumen Ikuskapenerako eta Kontrolerako Plana. Ingurumeneko sailburuordearen 2012ko abenduaren 10eko Ebazpenaren bidez, 2011-2018 aldirako Ingurumen Ikuskapenerako eta Kontrolerako Plana onartu zen. Hori indarrean dago, baina ebazpen honek onesten duen 2019-2026 aldirako Ingurumen Ikuskapenerako eta Kontrolerako Planak ordezkatu du.

2002-2020 aldirako Garapen Jasangarriaren EAeko Ingurumen Estrategian ezarritakoarekin bat etorrita, Ingurumen Ikuskapenerako eta Kontrolerako Planak honako ikuspegi hau du: **EAeko ingurumenaren babes-maila handia lortzea, ingurumen-arloko araudia eta ingurumen-baimenetan eta -prozeduretan ezarritako betekizunak betetzen direla egiaztatuz.**

Kutsaduraren prebentzio eta kontrol integratuari buruzko testu bateratua onartzen duen abenduaren 16ko 1/2016 Legegintzako Errege Dekretuaren 30. artikulua zehazten duenaren arabera, eskudun organoek instalazioen ingurumen-ikuskapenerako sistema ezarriko dute, eta tartean den instalazioaren ingurumen-ondorio sorta guztia aztertuko du sistema horrek. Era berean, industriako igorpenen araudia onartzen duen urriaren 18ko 815/2013 Errege Dekretuaren 23. artikulua (ingurumen-ikuskapeneraren plangintzari buruzkoak) ezartzen

**RESOLUCIÓN DE LA  
VICECONSEJERA DE MEDIO  
AMBIENTE, POR LA QUE SE  
APRUEBA EL PLAN DE  
INSPECCIÓN Y CONTROL  
AMBIENTAL 2019-2026.**

El primer Plan de Inspección y Control Ambiental fue aprobado por el Gobierno Vasco en 2004. Por Resolución de 10 de diciembre de 2012, de la Viceconsejera de Medio Ambiente, se aprobó el segundo Plan de Inspección 2011-2018 actualmente en vigor y que será sustituido por el Plan de Inspección 2019-2026 que se aprueba en virtud de la presente resolución.

En consonancia con la Estrategia Ambiental Vasca de Desarrollo Sostenible (2002–2020) y el Programa Marco Ambiental de la CAPV 2020, el Plan de Inspección y Control Ambiental 2019-2026 tiene como visión: **lograr un nivel elevado de protección del medio ambiente de la CAPV mediante la comprobación del cumplimiento de la normativa ambiental y de los requisitos impuestos en las autorizaciones y procedimientos ambientales.**

El artículo 30 del Real Decreto Legislativo 1/2016, de 16 de diciembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de prevención y control integrados de la contaminación determina que los órganos competentes establecerán un sistema de inspección medioambiental de las instalaciones que incluirá el análisis de toda la gama de efectos ambientales relevantes de la instalación de que se trate. Asimismo, el artículo 23 del Real Decreto 815/2013, de 18 de octubre, por el que se aprueba el reglamento de emisiones industriales,



Nahi izanez gero, J0D0Z-T1E62-G05A bilagailua erabilita, dokumentu hau egiazkoa den ala ez jakin liteke egoitza elektronikoa honetan: <http://euskadi.eus/lokalizatzailea>

La autenticidad de este documento puede ser contrastada mediante el localizador J0D0Z-T1E62-G05A en la sede electrónica <http://euskadi.eus/localizador>

Donostia - San Sebastián - Tel. 945 01 98 06 - Fax 945 01 98 83 - 01010 Vitoria-Gasteiz



duenez, ingurumen-ikuskapenerako lanak egiteko eskumena duten organoek bermatuko dute beren ezarpen-eremuan dauden instalazioek ingurumen-ikuskapenerako plana edukitzea. Bada, plan horrek kontuan hartuko du instalazioen lurralde-eremu osoa, eta horietan aldizkako ikuskapenak egitea bermatuko du, bai eta, hala egokitzen denean, eguneraketak egitea ere.

Ekainaren 14ko 1013/2006 (EE) Erregelamenduak, hondakinak lekualdatzeari buruzkoak, kontrolak hondakinen lekualdaketatik bakarrik egiteko betebeharrak ezartzen zuen. Alabaina, kudeaketa hori ez da nahikoa izan Erregelamenduaren xedeak betetzen direla ziurtatzeko, eta erreforma bat egin zaio maiatzaren 15eko 660/2014 (EB) Erregelamenduaren bidez, zeina 2016ko urtarrilaren 1etik aurrera aplikatu daitekeen. Bada, erreformarekin, araua urratzen duen hondakin-lekualdaketatik egiten den hautematea ahalbidezko moduko ikuskapen zorrotzagoak planifikatzeko eta egiteko betebeharrak ezarri zaie estatu kideei, eta, horretarako, ikuskapen-planak onartu behar dituzte (beranduenez, 2017ko urtarrilaren 1ean).

Ingurumen Ikuskapenerako eta Kontrolerako 2019-2026 aldirako Planak, lehen aipatutako ingurumen-arloko araudi europarrak txertatu dituen betekizunak hartzeaz gain (IPPC eta hondakinen mugaz gaindiko lekualdaketak), beharrezko ikusten du harago joan eta Ingurumen Sailburuordetzaren eskumeneko ingurumen-araudiaren mendeko gainerako instalazioak eta jarduerak biltzea.

Azaldutakoan oinarrituta, dokumentu honen xedea da, batetik, EAEko ingurumen-ikuskapenerako estrategia zehaztea, eta, bestetik, ingurumen-ikuskapena antolatzeke eta ezartzeko

dedicado a la planificación de la inspección ambiental, establece que los órganos competentes para realizar las tareas de inspección ambiental, garantizarán que todas las instalaciones que se encuentran en su ámbito de aplicación, estén cubiertas por un plan de inspección ambiental que considere la totalidad del ámbito territorial en que éstas operen y garantizará que este plan es objeto de periódica revisión y, cuando proceda, actualización.

El Reglamento (CE) 1013/2006, de 14 de junio, relativo a los traslados de residuos obligaba únicamente a la realización de controles sobre los traslados de residuos. Sin embargo, esta gestión se ha revelado insuficiente para asegurar el cumplimiento de los objetivos del Reglamento y se ha llevado a cabo una reforma a través del Reglamento (UE) 660/2014, de 15 de mayo, aplicable a partir del 1 de enero de 2016, en virtud de la cual se introduce la obligación para los Estados Miembros de planificar, aprobando planes de inspección, a más tardar el 1 de enero de 2017, y realizar inspecciones más exhaustivas, que permitan detectar si se están llevando a cabo traslados de residuos contrarios a la norma.

El Plan de Inspección y Control Ambiental 2019-2026, además de incorporar las exigencias introducidas por la normativa ambiental europea anteriormente citada (IPPC y traslados transfronterizos de residuos), estima necesario ir más allá abarcando al resto de instalaciones y actividades sometidas a normativa ambiental competencia de la Viceconsejería de Medio Ambiente.

En base a lo anteriormente expuesto, el objetivo de este documento es, por una parte, definir la estrategia de la inspección ambiental en la CAPV y, por otra, establecer las bases de su



oinarriak ezartzea.

Xedea lortzeari begira, Ingurumen Ikuskapenerako eta Kontrolerako 2019-2026 aldirako Planean aurreikusten diren jarduera guztiak markatu behar dituzten xede estrategiko zenbait zehaztu dira; hala nola, hauek:

1. Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren industriako igorpenei buruzko 2010eko azaroaren 24ko 2010/75/EB Zuzentarauaren 23. artikulua betetzen jarraitzea. Horren bidez, instalazio guztiek, estatu-, eskualde- edo toki-mailan, ingurumen-ikuskapenerako plan bat eduki behar dutela ezartzen da.
2. Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren hondakinen lekualdaketei buruzko 2006ko ekainaren 14ko 1013/2006 (EE) Erregelamenduaren 50. artikulua betetzen jarraitzea.
3. Kontrol- eta ikuskapen-lanak eraginkortasunez egiteko bitarteko pertsonal eta materialen hornidura nahikoa eta egokia edukitzea ziurtatuko duen ikuskapen-sistema edukitzea.
4. Erabilgarri dauden baliabideak esleitzea, lehentasunak kudeatzeko sistema baten bidez.
5. Jarduerak ingurumenean duten inpaktua murriztea.
6. Ingurumen Sailburuordetzaren eskumeneko ingurumen-prozeduren eta -baimenen ingurumen-arloko jarduerak sustatzea.
7. Ikuskapenaren prebentzio-ikuspegia sustatzea, jardueretan autokontrol-sistemak edo ingurumen-kudeaketa sustatzeari begirakoa.
8. Tartean dauden administrazio publikoen eta agente sozioekonomikoen arteko lankidetzarako mekanismoak ezartzea.
9. Kalitatea, gaitasun tekniko eta etengabeko hobekuntza sustatzea, ikuskapen-lanak segurtasunez eta eraginkortasunez egin daitezkeen eta interesdunekin bitarteko elektronikoen bidez sendotu

organización e implantación.

Para su consecución se definen una serie de objetivos estratégicos que deben marcar todas las actuaciones previstas en el Plan de Inspección y Control Ambiental 2019-2026, a saber:

1. Continuar cumpliendo el artículo 23 de la Directiva 2010/75/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 24 de noviembre de 2010, sobre las emisiones industriales, que establece que todas las instalaciones estén cubiertas por un plan de inspección medioambiental a escala nacional, regional o local.
2. Mantener el cumplimiento del artículo 50 del Reglamento (CE) 1013/2006, del Parlamento Europeo y del Consejo de 14 de junio de 2006, relativo a los traslados de residuos.
3. Disponer de un sistema de inspección ambiental que asegure una dotación suficiente y adecuada de medios personales y materiales para realizar con eficacia las labores de control e inspección.
4. Asignar los recursos disponibles mediante un sistema de gestión de prioridades.
5. Reducir el impacto de las actividades en el medio ambiente.
6. Fomentar las actuaciones de seguimiento ambiental de los distintos procedimientos y autorizaciones ambientales que son competencia de la Viceconsejería de Medio Ambiente.
7. Potenciar un enfoque preventivo de la inspección tendente a fomentar los sistemas de autocontrol o gestión medioambiental en las actividades.
8. Establecer mecanismos de colaboración y cooperación entre las administraciones públicas y agentes socioeconómicos involucrados.
9. Promover la calidad, competencia técnica y mejora continua, para la realización de las labores de inspección en condiciones de seguridad y eficacia y consolidando la relación por medios



dadin harremana, jardueraren gardentasuna bezalako elementuak azpimarratzearekin bat.

Ingurumen, Lurralde Plangintza eta Etxebizitza Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzen dituen apirilaren 11ko 77/2017 Dekretuak esleitzen dizkidan eskumenak erabiliz, eta EAEko Ingurumen arloko Kontseilu Aholkulariaren aldeko txostenaren ondoren, zeina 2018ko urriaren 2an igorri zen, honako hau

#### **EBAZTEN DUT:**

**Lehena.-** Ingurumen Ikuskapenerako eta Kontrolerako 2019-2026 aldirako Plana onartzea; hori ebazpen honen eranskinean dago.

**Bigarrena.-** Aipatutako planaren edukia hedatzeko beharrezko neurriak hartzea.

electrónicos con los interesados, incidiendo en elementos como la transparencia en la actuación.

En el ejercicio de las competencias que tengo atribuidas en virtud del Decreto 77/2017, de 11 de abril, por el que se establece la estructura orgánica y funcional del Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda y tras el informe favorable del Consejo Asesor de Medio Ambiente de la CAPV, emitido en sesión celebrada el día 2 de octubre de 2018.

#### **RESUELVO**

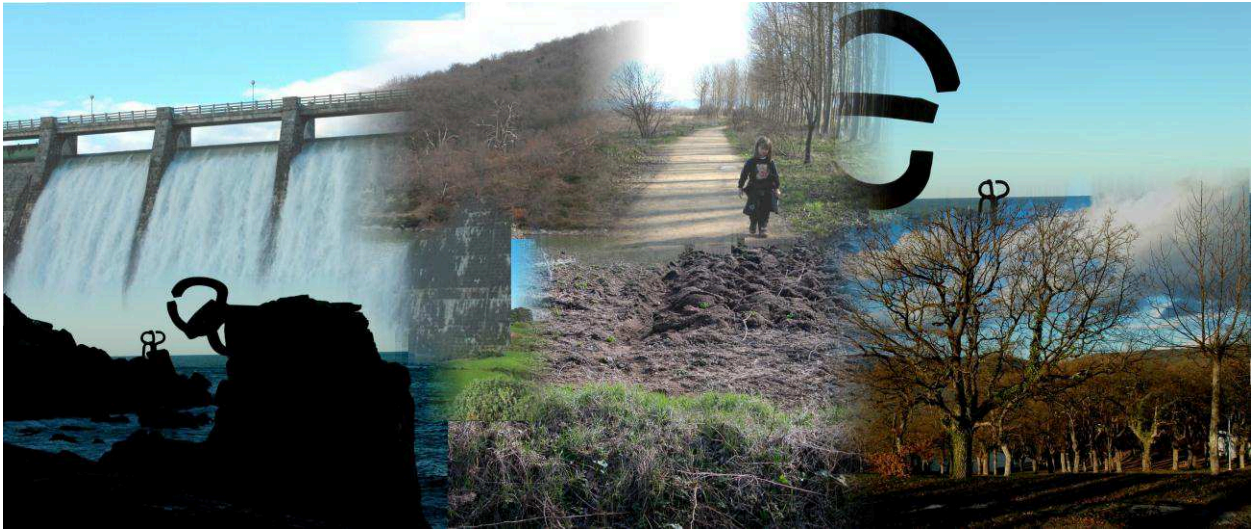
**Primero.-** Aprobar el Plan de Inspección y Control Ambiental 2019-2026, que figura como anexo a la presente resolución.

**Segundo.-** Adoptar cuantas medidas sean necesarias para la difusión del contenido del mismo.

En Vitoria-Gasteiz, a la fecha de la firma

**Ingurumeneko sailburuordea**  
**Viceconsejera de Medio Ambiente**  
**MARIA ELENA MORENO ZALDIBAR**  
(Firmado electrónicamente)

*Medio Ambiente, un compromiso con generaciones futuras*



*Ingurumena, datozen belaunaldiekiko konpromisoa*

## **PLAN DE INSPECCIÓN Y CONTROL AMBIENTAL 2019-2026**

*Dirección de Administración Ambiental*

## ÍNDICE

<b>LISTADO DE ABREVIATURAS UTILIZADAS .....</b>	<b>3</b>
<b>1. INTRODUCCIÓN .....</b>	<b>4</b>
<b>2. DESCRIPCIÓN DEL CONTEXTO .....</b>	<b>6</b>
2.1. Política ambiental del Gobierno Vasco.....	6
2.2. Contexto normativo y Redes.....	6
2.2.1.- Normativa comunitaria.....	6
2.2.2.- Normativa estatal.....	7
2.2.3.- Normativa autonómica.....	8
2.2.4.- Redes.....	8
2.2.4.1.- IMPEL.....	8
2.2.4.2.- REDIA.....	9
<b>3. ÁMBITO DE APLICACIÓN DEL PLAN DE INSPECCIÓN Y CONTROL</b>	
<b>AMBIENTAL 2019-2026 .....</b>	<b>10</b>
<b>4. OBJETIVOS Y ESTRATEGIA .....</b>	<b>12</b>
4.1.- Visión.....	12
4.2.- Objetivos estratégicos.....	12
4.3.- Estrategias de actuación del Plan.....	13
4.4.- Estrategia de inspección.....	15
4.4.1.- Organización de la inspección. ....	15
4.4.2.- Medios disponibles.....	16
4.4.2.1.- Recursos humanos .....	16
4.4.2.2.- Recursos materiales.....	16
4.4.3.- Competencia técnica.....	17
4.4.4.- Gestión en base a resultados y riesgos.....	17
4.4.5.- Aseguramiento de la calidad. ....	17
4.4.6.- Promoción del cumplimiento de la normativa ambiental.....	17
<b>5. PRIORIZACIÓN DE LAS ACTIVIDADES .....</b>	<b>18</b>
5.1.- Funciones del Servicio de Inspección y su priorización.....	18
5.2.- Actividades de inspección y su priorización.....	18
5.3.- Priorización de los operadores a inspeccionar .....	19
<b>6. EJECUCIÓN DEL PLAN .....</b>	<b>21</b>
6.1.- Protocolos de trabajo .....	21
6.2.- Procedimientos en inspecciones programadas y no programadas. ....	21
6.3.- Gestión de la información.....	22
6.4.- Comunicación .....	22
<b>7. SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DEL PLAN.....</b>	<b>24</b>
7.1.- Seguimiento.....	24
7.2.- Evaluación continuada de los resultados: indicadores de actividad y resultados..	24
7.3.- Comparación con otros sistemas.....	24
<b>8. REVISIÓN DEL PLAN DE INSPECCIÓN.....</b>	<b>25</b>

## LISTADO DE ABREVIATURAS UTILIZADAS

AAI:	Autorización Ambiental Integrada
CAPV:	Comunidad Autónoma del País Vasco
IMPEL:	Red de autoridades ambientales de inspección de los Estados Miembros y del Espacio Económico Europeo
DEI:	Directiva de Emisiones Industriales
CEE:	Comunidad Económica Europea
PMA:	Programa Marco Ambiental
UE:	Unión Europea
EEE:	Espacio Económico Europeo
VIMA:	Viceconsejería de Medio Ambiente
AELC:	Asociación Europea de Libre Comercio
IRAM:	Integrated Risk Assessment Method
IPPC:	Normativa sobre Prevención y Control Integrado de la Contaminación
EMAS:	Eco-Management and Audit Scheme
INGURUNET:	Sistema de Información de Gestión Medioambiental
CCAA:	Comunidades Autónomas
REDIA:	Red de Inspección Ambiental con participación de CCAA y el Ministerio para la Transición Ecológica

## 1. INTRODUCCIÓN

---

La Recomendación 2001/331/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 4 de abril de 2001, sobre criterios mínimos de las inspecciones medioambientales en los Estados miembros, representa el punto de partida normativo comunitario en materia de planificación de los trabajos de inspección ambiental. La Recomendación tiene como objetivo que las inspecciones se realicen con arreglo a unos criterios mínimos en materia de organización, realización, seguimiento y publicación.

La CAPV en el año 2004, conforme a los criterios establecidos en dicha Recomendación Comunitaria, aprobó su Plan de Inspección y Control Ambiental y ha venido redactando y ejecutando con carácter anual los denominados Programa de Inspección y Control Ambiental.

La transposición a nuestro ordenamiento jurídico de la Directiva 2010/75/UE, de 24 de noviembre de 2010, sobre emisiones industriales (DEI), se llevó a cabo mediante la aprobación de la Ley 5/2013 de 11 de junio (ahora integrada en el Real Decreto Legislativo 1/2016, de 16 de diciembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de prevención y control integrados de la contaminación), y su posterior desarrollo reglamentario por el Real Decreto 815/2013 de 18 de octubre.

El Art. 23 del Real Decreto 815/2013 establece que *“los órganos competentes para realizar las tareas de inspección ambiental, garantizarán que todas las instalaciones bajo el ámbito de aplicación de la Ley 16/2002, de 1 de julio, estén cubiertas por un plan de inspección ambiental que considere la totalidad del ámbito territorial en que éstas operen y garantizará que este plan es objeto de periódica revisión y, cuando proceda, actualización”.... “Basándose en los planes de inspección, los órganos competentes elaborarán regularmente programas de inspección ambiental que incluyan la frecuencia de las visitas de inspección a los emplazamientos para los distintos tipos de instalaciones”.*

Este Plan, incorpora las exigencias introducidas por la normativa ambiental europea, como es el caso del Reglamento (CE) Nº 1013/2006, de 13 de junio de 2006, relativo a los traslados de residuos y las modificaciones que en el mismo introduce Reglamento (UE) Nº 660/2014, del Parlamento Europeo y del Consejo de 15 de mayo de 2014, en lo que a inspección se refiere.

El objetivo principal del Reglamento (CE) 1013/2006, es establecer una normativa uniforme para toda la Unión Europea, con el fin de organizar y regular la vigilancia y el control de los traslados de residuos entre estados de la Unión Europea, y entre éstos y terceros países y, en consecuencia, que desde el territorio de la Unión se contribuya a la preservación, protección y mejora de la calidad del medio ambiente y de la salud humana, respetando y ampliando las obligaciones por las que la Comunidad Económica Europea (CEE) aprobó el Convenio sobre el control de los movimientos transfronterizos de desechos peligrosos y su eliminación, adoptado en Basilea el 22 de marzo de 1989, que entró en vigor para la CEE el 7 de febrero de 1994. Este convenio tiene por objeto reducir el volumen de los intercambios de residuos, con el fin de proteger la salud humana y el medio ambiente, define los residuos que se consideran peligrosos y establece un sistema de control de las exportaciones e importaciones de residuos peligrosos así como su eliminación.

Hasta el momento, el Reglamento (CE) 1013/2006 obligaba únicamente a la realización de controles sobre los traslados de residuos. Sin embargo, esta gestión se ha revelado insuficiente para asegurar el cumplimiento de los objetivos del Reglamento.

Con la reforma llevada a cabo por el Reglamento (UE) 660/2014, aplicable a partir del 1 de enero de 2016, se introduce la obligación para los Estados Miembros de realizar inspecciones más exhaustivas, que permitan detectar si se están llevando a cabo traslados de residuos contrarios a la norma. El fin último es asegurar el cumplimiento de



la normativa en el territorio de la Unión, y en consecuencia garantizar la protección del medio ambiente y de la salud humana. A tales efectos, la principal novedad introducida por el Reglamento (UE) 660/2014 es la obligación para los Estados Miembros de aprobar planes de inspección, a más tardar el 1 de enero de 2017.

Por otra parte, en la CAPV se estima necesario que el Plan de Inspección y Control Ambiental vaya más allá de las actividades sometidas a Autorización Ambiental Integrada y traslado transfronterizo de residuos y abarque al resto de instalaciones y actividades sometidas a normativa ambiental competencia de la Viceconsejería de Medio Ambiente, de conformidad con lo establecido en el Decreto 77/2017, de 11 de abril, por el que se establece la estructura orgánica y funcional del Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

En base a lo anteriormente expuesto, el objetivo de este documento es, por una parte, definir la estrategia de la inspección ambiental en la CAPV y, por otra, establecer las bases de su organización e implantación, basándose en los criterios mínimos contemplados en la Recomendación de 4 de abril de 2001 del Parlamento Europeo y del Consejo, en el artículo 23 de la Directiva 2010/75/UE y en el Reglamento (CE) 1013/2006, de 13 de junio de 2006, relativo a los traslados de residuos, reformado por el Reglamento UE 660/2014.

El presente Plan establece una visión que consiste en lograr un nivel elevado de protección del medio ambiente de la CAPV mediante la comprobación del cumplimiento de la normativa ambiental y de los requisitos impuestos en la autorizaciones y procedimientos ambientales, así como unos objetivos estratégicos que la desarrollan. A su vez, el Plan establece su ámbito de aplicación a nivel territorial, material, temporal y competencial al tiempo que relaciona los recursos adscritos necesarios para la consecución de sus objetivos establecidos.

La parte ejecutiva del Plan desarrolla la estrategia de inspección, la priorización de actividades y su ejecución. Por último, el Plan establece los criterios de seguimiento, evaluación y revisión del mismo.

## **2. DESCRIPCIÓN DEL CONTEXTO**

---

### **2.1. Política ambiental del Gobierno Vasco**

La Ley 3/1998 General de Protección del Medio Ambiente del País Vasco establece en su artículo 6 que la política ambiental del País Vasco se plasmará en un Programa Marco Ambiental (PMA) que será elaborado por el órgano ambiental cada cuatro años. En este contexto ya se han elaborado tres Programas Marco Ambientales, el I PMA, correspondiente al periodo 2002-2006, el II PMA, correspondiente al periodo 2007-2010 y el III PMA para los años 2011-2014.

La Estrategia Ambiental Vasca de Desarrollo Sostenible 2002-2020 fue elaborada y publicada simultáneamente con el I PMA para:

- Dotar al I PMA y sucesivos de una visión estratégica a largo plazo.
- En línea con la filosofía subyacente en la Ley 3/1998, propiciar la creación de una ordenación estable y duradera de la política ambiental para otorgar de garantía, seguridad y eficacia a la acción pública y a la iniciativa privada.
- Alinear los proyectos y planteamientos de la política ambiental vasca al contexto internacional de la época en la que fue elaborada, principalmente a la dimensión ambiental de la Estrategia de la Unión Europea para un desarrollo sostenible de 2001.

El 11 de junio de 2013 el Gobierno Vasco adoptó el Acuerdo por el que se aprueba el calendario de planes estratégicos de la X Legislatura 2013-2016. El IV Programa Marco Ambiental (IV PMA 2020) se encuentra entre los 14 planes estratégicos que recoge el Acuerdo, dentro del bloque de «Empleo y Crecimiento Sostenible».

El IV PMA establece como horizonte temporal el año 2020 para alinearse con las principales referencias europeas en el campo del medio ambiente y, en particular, el VII Programa General de Acción de la Unión en materia de Medio Ambiente hasta 2020 «Vivir bien, respetando los límites de nuestro planeta». Este programa se plantea como objetivo estratégico que en 2020 se haya conseguido frenar el deterioro de los ecosistemas del País Vasco, que los principales hábitats, terrestres y marinos hayan mejorado su estado y que las principales afecciones como el aislamiento de zonas y las especies invasoras se gestionen de un modo integral y sistémico, colaborando estrechamente el conjunto de administraciones competentes.

### **2.2. Contexto normativo y Redes**

#### **2.2.1.- Normativa comunitaria**

La Unión Europea (UE) posee unos de los estándares medioambientales más elevados del mundo, desarrollados durante decenios. La política medioambiental ayuda a la economía de la UE a ser más respetuosa con el medio ambiente, protege los recursos naturales de Europa y preserva la salud y el bienestar de los ciudadanos de la UE. La política medioambiental europea se basa en los artículos 11 y 191 a 193 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea y se desarrollan entre otras en Directivas, Reglamentos, Recomendaciones y Decisiones.

Existe un amplio rango de normas ambientales que resultan de aplicación para la labor inspectora en los diversos aspectos ambientales, entre los que destacan:

- Directiva 2000/60/CE del Parlamento europeo y del consejo de 23 de octubre de 2000 por la que se establece un marco comunitario de actuación en el ámbito de la política de aguas.
- Recomendación 2001/331/CE, de 4 de abril de 2001, sobre criterios mínimos de las inspecciones medioambientales en los Estados miembros.

- Decisión del Consejo, del 19 de diciembre de 2002, por la que se establecen los criterios y procedimientos de admisión de residuos en los vertederos de acuerdo al artículo 16 y al anexo II de la Directiva 1999/31/CEE.
- Directiva 2003/4/CE, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 28 de enero de 2003, sobre el acceso del público a la información ambiental y por la que se deroga la Directiva 90/313/CEE, del Consejo.
- Directiva 2003/35/CE, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de mayo de 2003, por la que se establecen medidas para la participación del público en determinados planes y programas relacionados con el medio ambiente
- Reglamento (CE) nº 1013/2006 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 14 de junio de 2006, relativo a los traslados de residuos
- Directiva 2008/1/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 15 de enero de 2008, relativa a la prevención y al control integrado de la contaminación.
- Directiva 2008/50/CE, del Parlamento Europeo y del Consejo de 21 de mayo de 2008, relativa a la calidad del aire ambiente y a una atmósfera más limpia en Europa.
- Directiva 2008/98/CE del parlamento europeo y del consejo de 19 de noviembre de 2008 sobre los residuos y por la que se derogan determinadas directivas.
- Directiva 2010/75/UE del Parlamento Europeo y del Consejo de 24 de noviembre de 2010 sobre las emisiones industriales (prevención y control integrados de la contaminación).
- Directiva 2011/92/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, del 13 de diciembre de 2011, relativa a la evaluación de las repercusiones de determinados proyectos públicos y privados sobre el medio ambiente.
- Reglamento UE 660/2014, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 15 de mayo de 2014, por el que se modifica dicho Reglamento (CE) 1013/2006.
- Directiva (UE) 2015/2193 del Parlamento Europeo y el Consejo de 25 de noviembre de 2015 sobre la limitación de las emisiones a la atmósfera de determinados agentes contaminantes procedentes de las instalaciones de combustión medianas.

### **2.2.2.- Normativa estatal**

El Derecho Ambiental tiene su asiento al más alto nivel normativo en la Constitución de 1978, en su artículo 45, que establece que *"los poderes públicos velarán por la utilización racional de todos los recursos naturales, con el fin de proteger y mejorar la calidad de la vida y defender y restaurar el medio ambiente, apoyándose en la indispensable solidaridad colectiva"*.

El círculo de la protección se cierra con las actividades de vigilancia e inspección y, cuando proceda, sanción, como así dispone el tercer apartado de este mismo artículo constitucional cuando afirma que *"para quienes violen lo dispuesto en el apartado anterior, en los términos que la Ley fije se establecerán sanciones penales o, en su caso, administrativas, así como la obligación de reparar el daño causado"*.

Sobre esta base, la normativa dictada desde el año 1978 con el objeto de proteger el medio ambiente ha sido extensa, tanto en número, como en materias y sectores tratados. Destacar dentro del rango de normas ambientales que resultan de aplicación para la labor de inspección en los diversos aspectos ambientales las siguientes:

- Real Decreto 849/1986, de 11 de abril, por el que se aprueba el Reglamento del Dominio Público Hidráulico.
- Ley 22/1988, de 28 de julio de Costas.
- Real Decreto Legislativo 1/2001, de 20 de julio, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Aguas.
- Real Decreto 1481/2001, de 27 de diciembre, por el que se regula la eliminación de residuos mediante depósito en vertedero.
- Real Decreto 1383/2002, del 20 de diciembre, sobre gestión de vehículos al final de su vida útil.
- Real Decreto 117/2003, de 31 de enero, sobre limitación de emisiones de compuestos orgánicos volátiles debidas al uso de disolventes en determinadas actividades.

- Real Decreto 255/2003, del 28 febrero, por el que se aprueba el reglamento sobre clasificación, envasado y etiquetado de preparados peligrosos.
- Ley 37/2003, de 17 de noviembre, del ruido.
- Real Decreto 508/2007, de 20 de abril, por el que se regula el suministro de información sobre emisiones del Reglamento E-PRTR y de las autorizaciones ambientales integradas.
- Ley 26/2007, de 23 de octubre, de Responsabilidad Medioambiental.
- Real Decreto 1367/2007, del 19 de octubre, por el que se desarrolla la Ley 37/2003, del 17 de noviembre, del ruido, en lo referente a la zonificación acústica, objetivos de calidad y emisiones acústicas.
- Ley 34/2007, de 15 de noviembre, de calidad del aire y protección de la atmósfera.
- Real Decreto 105/2008, del 1 de febrero, por el que se regula la producción y gestión de los residuos de construcción y demolición.
- Orden INT/624/2008, del 26 de febrero, por la que se regula la baja electrónica de los vehículos descontaminados al final de su vida útil.
- Real Decreto 102/2011, de 28 de enero, relativo a la mejora de la calidad del aire.
- Real Decreto 100/2011, de 28 de enero, por el que se actualiza el catálogo de actividades potencialmente contaminadoras de la atmósfera y se establecen las disposiciones básicas para su aplicación.
- Ley 22/2011, de 28 de julio, de residuos y suelos contaminados.
- Real Decreto 815/2013, de 18 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento de emisiones industriales y de desarrollo de la Ley 16/2002, de 1 de julio, de prevención y control integrados de la contaminación.
- Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental.
- Real Decreto 110/2015, de 20 de febrero, sobre residuos de aparatos eléctricos y electrónicos.
- Real Decreto 180/2015, de 13 de marzo, por la que se regula el traslado de residuos en el interior del territorio del Estado.
- Real Decreto Legislativo 1/2016, de 16 de diciembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de prevención y control integrados de la contaminación.
- Real Decreto 1042/2017, de 22 de diciembre, sobre la limitación de las emisiones a la atmósfera de determinados agentes contaminantes procedentes de las instalaciones de combustión medianas y por el que se actualiza el anexo IV de la Ley 34/2007, de 15 de noviembre, de calidad del aire y protección de la atmósfera.

### **2.2.3.- Normativa autonómica**

- Ley 3/1998, de 27 de febrero, General de Protección del Medio Ambiente del País Vasco.
- Decreto 34/2003, de 18 de febrero, por el que se regula la valorización y posterior utilización de escorias procedentes de la fabricación de acero en hornos de arco eléctrico, en el ámbito de la Comunidad Autónoma del País Vasco.
- Decreto 49/2009, de 24 de febrero, por el que se regula la eliminación de residuos mediante depósito en vertedero y la ejecución de los rellenos.
- Decreto 112/2012, de 26 de junio, por el que se regula la producción y gestión de los residuos de construcción y demolición.
- Ley 4/2015, de 25 de junio, para la prevención y corrección de la contaminación del suelo.

### **2.2.4.- Redes**

#### **2.2.4.1.- IMPEL**

La Unión Europea, a través de la Red IMPEL (Red de la Unión Europea para la aplicación y ejecución de la legislación comunitaria en materia de medio ambiente) promueve la armonización de la actividad de inspección y control realizada por las administraciones públicas implicadas en los distintos Estados miembros.

IMPEL es una asociación internacional, sin ánimo de lucro, de autoridades ambientales de los Estados miembros de la Unión Europea, los países candidatos, así como candidatos potenciales de la UE, del Espacio Económico Europeo (EEE) y de la Asociación Europea de Libre Comercio (AELC).

La asociación fue creada en el año 1992 y su domicilio social se encuentra en Bruselas. Actualmente, IMPEL tiene 51 miembros procedentes de 36 países, entre ellos todos los Estados miembros de la UE, la ex República Yugoslava de Macedonia, Serbia, Turquía, Islandia, Kosovo, Albania, Suiza y Noruega.

El Servicio de Inspección forma parte de IMPEL desde el año 2006 y, desde entonces, viene participando en proyectos desarrollados en el marco europeo. Estos proyectos tienen una finalidad completamente práctica, orientada a los trabajos del día a día de la inspección (planificación de las inspecciones, metodologías de inspección, criterios de verificación de cumplimiento de normativa,...).

La red desarrolla su trabajo a través de proyectos relacionados con distintas áreas temáticas. Se han llevado a cabo gran cantidad de proyectos dirigidos a estrechar la cooperación y fomentar el intercambio de información entre los distintos Estados participantes en relación con las inspecciones medioambientales.

Así, IMPEL cuenta con numerosos documentos de referencia para la elaboración e implantación de planes y programas de inspección, entre los que cabe destacar la Guía para la Planificación de la Inspección Ambiental, desarrollada en el marco del proyecto titulado "*Doing the right things*" y los proyectos posteriores relacionados con el mismo. Tal es el caso de la Guía para la implementación de la Directiva de Emisiones Industriales en cuanto a la planificación y ejecución de las inspecciones (*Guidance for the implementation of the IED in planning and execution of inspections*) o la Guía para la realización de inspecciones de traslados de residuos (*Doing the right Things for Waste Shipment Inspections*).

#### **2.2.4.2.- REDIA**

REDIA es un instrumento creado para la cooperación e intercambio de experiencias entre el Ministerio para la Transición Ecológica y los responsables de las Inspecciones Ambientales de las Comunidades Autónomas. Esta red se constituyó en el año 2008 con la finalidad de contribuir a la protección del medio ambiente a través del desarrollo y la mejora permanente de la inspección ambiental.

REDIA es, por tanto, una organización supra-autonómica, que tiene sus propios estatutos en los que se define la forma de trabajo de la red. Entre los objetivos de la misma se encuentra el contribuir a la mejora de la organización y desarrollo de los sistemas de inspección ambiental así como producir documentos de orientación hacia las buenas prácticas, guías, herramientas y estándares comunes para trabajar activamente a la mejora de la inspección ambiental.

Desde su creación, REDIA ha llevado a cabo numerosos proyectos, entre los más significativos destacan los que están relacionados con la implementación de los artículos relacionados con las inspecciones ambientales de la Directiva de Emisiones Industriales (DEI), tales como:

- Elaboración de un texto para la transposición de los artículos 3 y 23 de la DEI.
- Elaboración de un esquema común para la elaboración de los Planes de Inspección Medioambiental.
- Elaboración de una plantilla para hacer públicos los informes de inspección.

### **3. ÁMBITO DE APLICACIÓN DEL PLAN DE INSPECCIÓN Y CONTROL AMBIENTAL 2019-2026**

---

#### ***3.1 Ámbito territorial***

El ámbito geográfico del presente Plan de Inspección Medioambiental, así como de los Programas de Inspección y Control Ambiental anuales que lo desarrollen, es el territorio de la Comunidad Autónoma del País Vasco.

#### ***3.2 Ámbito material***

Este Plan se debe limitar a las autorizaciones, licencias, permisos, comunicaciones y demás requisitos exigidos en las normas ambientales en cuya aplicación tiene competencia o encomienda de gestión el órgano ambiental de la CAPV. En concreto, las inspecciones podrán abarcar los siguientes aspectos:

- **Aire.** Control e inspección de legislación relativa a calidad del aire y de las condiciones de autorización o establecidas en legislación sobre las emisiones a la atmósfera de las actividades.
- **Residuos.** Control e inspección de la legislación vigente y de las condiciones establecidas en materia de gestión y producción de residuos peligrosos y no peligrosos.
- **Protección de la calidad del Suelo.** Control e inspección de la legislación vigente priorizando los suelos donde se lleven a cabo medidas de recuperación de suelos contaminados o alterados, así como actuaciones que conlleven movilización de suelos alterados.
- **Ruidos y vibraciones.** Exclusivamente en actividades cuya competencia de vigilancia, control e inspección corresponda a la VIMA.
- **Prevención y control integrados de la contaminación.** Control e inspección en instalaciones sometidas a licencias de actividad y al Real Decreto Legislativo 1/2016, de 16 de diciembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Prevención y Control Integrado de la Contaminación y su normativa de desarrollo, así como la verificación del cumplimiento de las condiciones establecidos en los distintos procedimientos ambientales de Evaluación de Impacto Ambiental.
- **Prevención de riesgos de daños medioambientales.**
- **Agua.** La inspección se limita a la gestión de aguas residuales vinculadas a las actividades cuya competencia de inspección, vigilancia y control corresponda a la VIMA. Comprende la verificación del cumplimiento, en el punto de vertido, de los límites establecidos en la autorización.

#### ***3.3 Ámbito temporal***

El ámbito temporal del Plan abarca el periodo comprendido entre 2019 y 2026 y su desarrollo se llevará a cabo mediante Programas de Inspección y Control Ambientales anuales. Se establece así un compromiso de continuidad en materia de inspección medioambiental.

#### ***3.4 Ámbito competencial***

La Ley 3/1998, de 27 de febrero, General de Protección del Medio Ambiente del País Vasco, establece las bases de la inspección ambiental en el País Vasco, atribuyendo al

Órgano Ambiental las competencias de inspección del cumplimiento de las autorizaciones otorgadas por el mismo, y en general de los requisitos ambientales recogidos en las normas que regulan estos procedimientos.

Con fecha 28 de noviembre de 2016 se publicó en el Boletín Oficial del País Vasco el Decreto 24/2016, de 26 de noviembre, del Lehendakari, de creación, supresión y modificación de los Departamentos de la Administración de la Comunidad Autónoma del País Vasco y de determinación de funciones y áreas de actuación de los mismos.

Mediante Decreto 77/2017, se establece la estructura orgánica y funcional del Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda. Con el objeto de facilitar la consecución de los objetivos de gestión eficaz de las materias y funciones asignados al Departamento, la estructura orgánica del mismo se compone de la Viceconsejería de Medio Ambiente, la Viceconsejería de Planificación Territorial y la Viceconsejería de Vivienda.

En relación a la Viceconsejería de Medio Ambiente, cabe señalar que es la Dirección de Administración Ambiental la que desarrolla las funciones entre otras en el área de vigilancia, inspección y control de las actividades con incidencia en el medio ambiente y a la que le corresponde la elaboración y tramitación de los planes ambientales en su ámbito competencial.

## 4. OBJETIVOS Y ESTRATEGIA

---

### 4.1.- Visión

En consonancia con el Programa Marco Ambiental de la CAPV 2020, el Plan de Inspección y Control Ambiental tiene como visión: **lograr un nivel elevado de protección del medio ambiente de la CAPV mediante la comprobación del cumplimiento de la normativa ambiental y de los requisitos impuestos en las autorizaciones y procedimientos ambientales.**

### 4.2.- Objetivos estratégicos

**Continuar cumpliendo el artículo 23 de la Directiva 2010/75/UE** del Parlamento Europeo y del Consejo, de 24 de noviembre de 2010, sobre las emisiones industriales, traspuesto a nuestro ordenamiento jurídico mediante la ley 5/2013 de modificación de la Ley 16/2002 (ahora el Real Decreto Legislativo 1/2016, de 16 de diciembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de prevención y control integrados de la contaminación) y el Real Decreto 815/2013, que establece que todas las instalaciones estén cubiertas por un plan de inspección medioambiental a escala nacional, regional o local y que se garantice que este plan se reexamina y, cuando proceda, se actualiza regularmente.

**Mantener el cumplimiento del artículo 50 del Reglamento (CE) 1013/2006, del Parlamento Europeo y del Consejo de 14 de junio de 2006 relativo a los traslados de residuos**, introducida por el Reglamento (UE) 660/2014, que establece que, a más tardar el 1 de enero de 2017, los Estados miembros garantizarán que se han establecido, para la totalidad de su territorio geográfico, uno o más planes, bien por separado o bien como parte claramente determinada de otros planes, para realizar inspecciones de los traslados de residuos y de la valorización o eliminación correspondientes.

**Disponer de un sistema de inspección ambiental que asegure una dotación suficiente y adecuada de medios personales y materiales para realizar con eficacia las labores de control e inspección.**

**Asignar los recursos disponibles mediante un sistema de gestión de prioridades.**

La frecuencia de las inspecciones de las instalaciones bajo el ámbito de aplicación del Real Decreto Legislativo 1/2016, se establecerá mediante la aplicación de un procedimiento general para la evaluación sistemática de riesgos ambientales. Por otra parte, tal y como establece el Reglamento (CE) 1013/2006 de traslado de residuos, el número mínimo de inspecciones a realizar se determinará de acuerdo a una evaluación de riesgos.

**Reducir el impacto de las actividades en el medio ambiente** mediante acciones que tiendan a conseguir una mejora medioambiental a través de la comprobación del cumplimiento de las condiciones incluidas en las autorizaciones, haciendo hincapié en aquellas que impliquen mayor riesgo sobre las personas y el medio ambiente.

**Fomentar las actuaciones de seguimiento ambiental de los distintos procedimientos y autorizaciones ambientales** que son competencia de la Viceconsejería de Medio Ambiente, enfocando los esfuerzos hacia aquellos sectores o ámbitos de mayor interés ambiental, con mayor potencial contaminante o de los que se disponga de información limitada o desactualizada.

**Potenciar un enfoque preventivo de la inspección** tendente a fomentar los sistemas de autocontrol o gestión medioambiental en las actividades.

**Establecer mecanismos de colaboración y cooperación entre las administraciones públicas y agentes socioeconómicos** involucrados.



**Promover la calidad, competencia técnica y mejora continua**, elaborando protocolos específicos y documentos de apoyo, proporcionando los recursos necesarios para la realización de las labores de inspección en condiciones de seguridad y eficacia y consolidando la relación por medios electrónicos con los interesados, incidiendo en elementos como la transparencia en la actuación y la eficacia en la elaboración de documentos.

#### **4.3.- Estrategias de actuación del Plan**

Las líneas estratégicas del Plan de Inspección Ambiental son las siguientes:

- Garantizar el cumplimiento de la normativa ambiental por las empresas sometidas al Real Decreto Legislativo 1/2016, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de prevención y control integrados de la contaminación.

Al objeto de este Plan, entre sus objetivos estratégicos se encuentra el de cumplir con las obligaciones que establece esta normativa en materia de inspección ambiental y en particular con las obligaciones de asegurar que todas las instalaciones bajo el ámbito de esta normativa están cubiertas por un plan de inspección medioambiental, así como con la de cumplir que la frecuencia de las inspecciones están basadas en un modelos de evaluación sistemática de riesgos ambientales.

Dichos objetivos se consideran cumplidos con la realización de este Plan y mediante la aplicación del PROCEDIMIENTO GENERAL PARA LA EVALUACIÓN SISTEMÁTICA DE RIESGOS AMBIENTALES POR EL MÉTODO IRAM (Integrated Risk Assessment Method) que establece una frecuencia de inspección proporcionada a riesgo.

Por último, indicar que el objetivo en estas empresas es avanzar en el camino ya iniciado de asumir por las mismas la responsabilidad de garantizar el cumplimiento de la normativa ambiental a través del autocontrol.

- Garantizar el cumplimiento de la normativa sobre traslado transfronterizo de residuos y de los requisitos establecidos en los actos administrativos dictados en dicha materia, así como la detección de actuaciones de traslados transfronterizos de residuos contrarias a la normativa aplicable, con el fin último de garantizar la protección del medio ambiente y de la salud humana.

El presente Plan incluye específicamente el control e inspección de los traslados de residuos desde o hacia países de la Unión Europea, teniendo en cuenta la distribución competencial establecida en el artículo 12 de la Ley 22/2011, de 28 de julio, de residuos y suelos contaminados y las colaboraciones interinstitucionales que se pudieran establecer.

Las inspecciones de traslados transfronterizos de residuos tendrán los siguientes objetivos, sin perjuicio de los objetivos específicos que, en su caso, se concreten en los programas anuales:

- Impulsar a nivel autonómico el cumplimiento de los objetivos establecidos en la normativa europea en materia de traslados de residuos, en concreto, en el Reglamento (CE) 1013/2006, de 13 de junio de 2006, relativo a los traslados de residuos.
- Cumplir los objetivos establecidos en la Ley 22/2011, de 28 de julio, de residuos y suelos contaminados, en materia de traslados transfronterizos de residuos.
- Comprobar el grado de cumplimiento de la normativa aplicable en los traslados transfronterizos de residuos por parte de establecimientos, empresas, agentes, negociantes y transportistas de residuos o en la valorización o eliminación correspondientes.
- Detectar y, en su caso, controlar actuaciones de traslados transfronterizos de residuos contrarias a la norma, así como los traslados ilícitos de residuos, con

especial énfasis a aquellos de mayor riesgo al medio ambiente teniendo en cuenta las cantidades y peligrosidad de los residuos, los que supongan un mayor incumplimiento de la normativa o los que se disponga de menor información.

- Lograr un óptimo grado de cumplimiento de la legislación, especialmente, mediante la prevención y la información.

El fin último es asegurar el cumplimiento de la normativa en el territorio de la Unión Europea y, en consecuencia, garantizar la protección del medio ambiente y de la salud humana.

La concreción de los dispositivos de colaboración entre autoridades es un aspecto imprescindible para mejorar la efectividad de las inspecciones. En el caso de las CAPV y el Ministerio para la Transición Ecológica, se articulará de la forma que oficialmente se establezca. Los mecanismos de cooperación entre las correspondientes autoridades administrativas se desarrollarán en procedimientos independientes al presente Plan de Inspección, los cuales, en su caso, podrán formar parte del mismo.

El Plan se basará en una evaluación de riesgos que tendrá, entre otros, el objetivo de determinar el número mínimo de inspecciones exigidas, incluidos los controles físicos en establecimientos, empresas, agentes, negociantes y traslados de residuos o en la valorización o eliminación correspondiente.

*- Garantizar el cumplimiento de la normativa ambiental por las empresas NO sometidas al Real Decreto Legislativo 1/2016, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de prevención y control integrados de la contaminación de mayor riesgo.*

Los esfuerzos del Plan anterior se centraron en realizar un diagnóstico, para posteriormente, centrar los limitados recursos del Servicio de Inspección en la intervención administrativa sobre los casos con mayor riesgo medioambiental.

El objetivo en estas empresas, se centra en continuar interviniendo administrativamente sobre los casos de mayor riesgo y avanzar en el de asumir por parte de las empresas la responsabilidad de garantizar el cumplimiento de la normativa ambiental a través del autocontrol.

*- Identificar y regularizar las actividades actualmente no legalizadas que presentan mayor riesgo ambiental.*

El cumplimiento de este objetivo requiere identificar a las empresas que no se encuentran legalizadas desde el punto de vista ambiental y utilizar la intervención administrativa más apropiada en cada caso para instar a la regularización de las mismas. Se priorizará su inspección sobre la base del riesgo ambiental asociado a las mismas para su conseguir su regularización.

*- Cumplir la normativa de gestión de residuos por parte de aquellos que por su cantidad o peligrosidad presenten un mayor riesgo para el medio ambiente.*

Para el cumplimiento de esta línea estratégica, se va a verificar que el movimiento y la gestión de residuos cumplen lo establecido en la legislación vigente, tanto para residuos peligrosos como para residuos no peligrosos. A su vez se va a contrastar que los residuos van a las vías de gestión adecuadas.

*- Gestionar los avisos, quejas y denuncias de incidencias y accidentes con afecciones ambientales.*

En este apartado se continuará en la línea iniciada y continuada en los Planes anteriores, con un protocolo de actuación basado en la confirmación de la incidencia,

para posteriormente pasar a desplegar una respuesta proporcionada a la urgencia e importancia de cada circunstancia.

- Contribuir a solucionar o controlar las problemáticas ambientales asociadas a las actividades industriales de la CAPV.

En este punto, se realizará una fase de diagnóstico y caracterización de la problemática a solucionar o controlar para posteriormente plantear las acciones concretas más efectivas para solucionar o minimizarla. La fase de diagnóstico y caracterización se basará en los sistemas actualizados de información de la calidad del medio al alcance del Servicio de Inspección, los estudios realizados por diferentes entidades así como la base de datos de avisos, quejas e incidentes con afección ambientales que le propio servicio dispone.

- Proteger las zonas de interés ambiental de los daños ambientales potenciales asociados a actividades.

El objetivo de esta línea estratégica consiste en garantizar el cumplimiento de la normativa de las actividades ubicadas en puntos de afección a áreas de alto interés medioambiental mediante la inspección.

- Incrementar la capacidad de inspección del Servicio.

Durante este período, se va a continuar trabajando en la formación del personal, la automatización de los procesos, el apoyo especializado de los distintos servicios de la Viceconsejería y la utilización de las asistencias técnicas, Entidades de Colaboración Ambiental registradas, encomiendas de gestión, etc., con el objetivo de lograr optimizar los recursos disponibles.

- Realizar las inspecciones de acuerdo al contexto europeo, en cuanto a objetivos, estrategia y criterios.

Tal y como se estableció en los Plan anterior, se contempla la participación activa del Servicio de Inspección tanto en la red de inspección a nivel estatal REDIA y a nivel europeo IMPEL, asegurando de esta forma que las actuaciones de inspección desarrolladas están alineadas con las desarrolladas a escala estatal como de Europa.

#### **4.4- Estrategia de inspección**

##### **4.4.1.- Organización de la inspección**

Este Plan de Inspección y Control Ambiental plurianual se plantea para que se ejecute a través de Programas Anuales en los que se fijarán los proyectos, con sus objetivos específicos y metas para el año correspondiente a partir de las líneas estratégicas del Plan.

Los programas anuales se elaborarán en base al resultado de la aplicación de los procedimientos de evaluación de riesgos, a la revisión de la información arrojada por los sistemas de información de la calidad del medio, entre otros la Red de Vigilancia y Control de la Calidad del Aire y los datos recabados en la labor de gestión de avisos, quejas y denuncias de incidentes o accidentes con afección medioambientales.

Estos programas se ejecutarán a través de proyectos, en los que se detallarán las actuaciones concretas para conseguir los objetivos específicos fijados en los Programas.

En los proyectos, se fijarán las actividades que se someterán a inspección, el técnico responsable y el plazo para realizar las diferentes actividades e inspecciones, así como los indicadores de gestión del proyecto. En aquellos proyectos no contemplados en los

Programas Anuales, se especificarán también los objetivos específicos y metas correspondientes.

Este Plan de Inspección y Control Ambiental de la misma forma que el anterior Plan, será un documento público y será tramitado para su aprobación por Resolución de la Viceconsejera de Medio Ambiente, previo informe del Consejo Asesor de Medio Ambiente y la Comisión Ambiental.

Por otra parte, los programas de inspección anuales junto con las memorias serán informados por la Comisión Ambiental con carácter previo a la aprobación por la Viceconsejería competente en materia de medio ambiente.

Finalmente, los proyectos serán documentos de trabajo interno aprobados por la Dirección de la Viceconsejería que tenga asignadas las funciones de inspección y control ambiental.

#### **4.4.2.- Medios disponibles**

##### **4.4.2.1.- Recursos humanos**

Las funciones de vigilancia, control e inspección están asignadas al Servicio de Inspección. La ejecución material del presente Plan la realizará el personal funcionario perteneciente al Servicio de Inspección que cuenta con un responsable, ocho técnicos de inspección, un auxiliar administrativo y apoyo del servicio jurídico con el objetivo de que la transición entre la inspección y la disciplina ambiental se realice de una forma coordinada.

Dos de los técnicos se ubican en la oficina de Bizkaia y otros tantos en la de Gipuzkoa, mientras que el resto se encuentra en las dependencias centrales en Lakua. Se mantiene la estructura territorial para poder ofrecer una respuesta rápida y ágil a las necesidades de cada Territorio.

Los programas anuales se ajustarán a los recursos disponibles, promoviendo que se mantenga una dotación adecuada de recursos o arbitrando otras soluciones para contar con medios más específicos que permitan cumplir con los objetivos del Plan.

En este sentido, se debe señalar que la falta de una adecuada dotación de recursos humanos en el servicio, requiere de forma inevitable, el apoyo externo para la realización de tareas auxiliares y su consecuente dotación presupuestaria, que habrá de mantenerse de forma anual, en tanto en cuanto no se dote al servicio de medios humanos adecuados por parte del órgano competente en esta materia.

##### **4.4.2.2.- Recursos materiales**

El Servicio de Inspección responsable de la ejecución del Plan, dispone de equipos de automoción, ropa de trabajo y equipos de protección individual, material básico para la toma de muestras y realización de ciertas medidas en campo, así como medios informáticos de hardware y software específicos que posibilitan el logro de los objetivos fijados en el presente Plan.

Para realizar tomas de muestras y analítica de las mismas, el Servicio de Inspección continuará contando con el apoyo de las Entidades de Control Autorizadas así como de los laboratorios acreditados.

Por otra parte, para la caracterización de situaciones problemáticas, se dispondrá de dos unidades móviles dotada con un equipamiento de análisis avanzado para compuestos orgánicos, estaciones de medidas móviles y fijas de la Red de Vigilancia y Control de Calidad de Aire, así como de medios para la toma de muestras de aire ambiente.

Se contará con la colaboración del Laboratorio de Salud Pública del Departamento de Sanidad y Consumo para la explotación y mantenimiento de las unidades móviles.

Para la ejecución del Plan de Inspección el Servicio de Inspección cuenta también con un presupuesto monetario que permita contratar tareas de apoyo a la inspección, como

estudio de asignación de fuentes de contaminantes, promoción del cumplimiento de normativo, evaluaciones ambientales de los sectores con carácter previo al inicio de la inspección y gestión de los avisos y los residuos generados durante incidencias y accidentes con afección medioambiental, entre otros.

#### **4.4.3.- Competencia técnica**

Las actividades técnicas de control e inspección deben realizarse con las suficientes garantías de formación y cualificación de las personas implicadas y entidades.

En este sentido, se continuará potenciando la ejecución de los procedimientos de formación en la línea seguida hasta el momento en el Servicio de Inspección identificando las necesidades de formación del personal técnico de inspección.

La formación a realizar por las nuevas incorporaciones al Servicio de Inspección se adaptará a la experiencia que el personal tenga en los procedimientos administrativos en general y de la inspección en particular, así como la formación técnica en materia de los diferentes vectores ambientales.

#### **4.4.4.- Gestión en base a resultados y riesgos**

Este Plan de Inspección y Control Ambiental continúa basándose en un modelo de gestión de los recursos basado en resultados medioambientales y en la reducción de los riesgos medioambientales.

De la experiencia de aplicar de este tipo de gestión en el Plan de Inspección y Control Ambiental anterior constatamos que existen serias dificultades para la utilización sistemática de indicadores de resultados medioambientales, por lo que en este Plan continuaremos fijando a cada proyecto indicadores específicos de resultados medioambientales a los objetivos y metas establecidos.

#### **4.4.5.- Aseguramiento de la calidad**

Las intervenciones administrativas en el área de inspección han de basarse en los criterios de calidad establecidos en las normas de reconocido prestigio en la materia.

Se continuarán elaborando procedimientos de las actuaciones del servicio a medida que se vayan implantando y ejecutando un control de calidad de las actas, informes y proyectos generados.

#### **4.4.6.- Promoción del cumplimiento de la normativa ambiental**

Alineado con el Objetivo estratégico de potenciar un enfoque preventivo de la inspección para lograr el objetivo final de cumplimiento continuado de la normativa, esta Plan continua contemplando la promoción como actividad complementaria a la inspección.

Las actividades de promoción pueden consistir entre otra en la difusión de nueva normativa, talleres o cursos de formación que faciliten el cumplimiento de la normativa, y diagnósticos del cumplimiento de la normativa.

## **5. PRIORIZACIÓN DE LAS ACTIVIDADES**

---

### **5.1.- Funciones del Servicio de Inspección y su priorización**

Las funciones del Servicio de Inspección se clasifican en los siguientes grupos:

- Gestión de avisos y emergencias
- Inspección de actividades y problemáticas ambientales
- Aplicación de la normativa de Responsabilidad Medioambiental

La gestión de avisos y emergencias tiene prioridad sobre el resto, siendo la inspección la siguiente prioridad para el Servicio.

Teniendo en cuenta el objetivo estratégico de potenciar un enfoque preventivo a la inspección y de cara a optimizar los limitados recursos del Servicio de Inspección, el objetivo a lograr, en la medida de lo posible, es llevar a cabo una actuación temprana para prevenir problemáticas ambientales o quejas y denuncias.

### **5.2.- Actividades de inspección y su priorización**

Las actividades de inspección, de acuerdo a las líneas estratégicas del Plan definidas en el apartado 4.3, se pueden agrupar en:

- a) Inspecciones programadas sectorialmente a instalaciones IPPC y no IPPC. Se prevé que en el marco de estas inspecciones se incluyan las actividades de inspección del cumplimiento ambiental y de la Ley de Responsabilidad Medioambiental.
- b) Inspección de traslados transfronterizos de residuos, así como de los traslados de residuos que se realizan en el interior del territorio del Estado.
- c) Gestión de avisos (quejas, denuncias, emergencias,...) asociado con inspecciones no programadas.
- d) Inspecciones para identificar y regularizar actividades no legalizadas, así como verificar que se cumpla la normativa de gestión de residuos.
- e) Actividades e inspecciones programadas para solucionar problemáticas ambientales o proteger recursos naturales de alto valor.
- f) Participación en comités técnicos (Ministerio para la Transición Ecológica, Protección Civil, Seguridad Industrial), REDIA, IMPEL,...
- g) Gestión del servicio: procedimientos internos, desarrollo de herramientas informáticas, formación, etc.

La gestión de avisos, quejas y denuncias de incidentes y accidentes con afecciones ambientales se considera una actividad prioritaria sobre el resto. Esta actividad estará cubierta en todo momento por recursos técnicos adecuados con el oportuno soporte de empresas externas.

El orden de prioridad del resto de actividades es la siguiente:

1. Inspecciones IPPC e Inspecciones de traslados transfronterizos de residuos debido a que ambas derivan de una obligación legal. Las inspecciones IPPC incorporarán acciones relativas a la verificación del cumplimiento de la normativa de la Ley de Responsabilidad Medioambiental.
2. Inspecciones asociadas a problemáticas ambientales.
3. Inspecciones a actividades no regularizadas.

4. Inspecciones a actividades no IPPC.
5. Inspección asociadas a la normativa de gestión de residuos, incluyendo traslados de residuos entre comunidades autónomas.

Las últimas líneas estratégicas son transversales y tienen un carácter básico para el buen funcionamiento y la coordinación de la inspección, por lo que en los programas anuales se tendrá en cuenta la dedicación de los recursos existentes a estas actividades a la hora de ajustar su disponibilidad a la carga de trabajo derivada de la inspección.

### **5.3.- Priorización de los operadores a inspeccionar**

Considerando la anterior priorización de las actividades de inspección a realizar, el siguiente paso es establecer los criterios para determinar las empresas concretas que serán sometidas a inspección.

#### **1. Priorización de las actividades sometidas al Real Decreto Legislativo 1/2016, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de prevención y control integrados de la contaminación**

La normativa de Prevención y Control Integrado de la Contaminación establece la obligación de establecer la frecuencia de la inspección a las actividades IPPC mediante una evaluación de riesgos que contemple al menos los siguientes criterios:

- El impacto potencial y real de las instalaciones sobre la salud humana y el medio ambiente, teniendo en cuenta los niveles y tipos de emisión, la sensibilidad del medio ambiente local y el riesgo de accidente.
- El historial de cumplimiento de las condiciones de la autorización ambiental integrada.
- La participación del titular en el sistema de la gestión y auditoría ambientales (EMAS), de conformidad con el Real Decreto 239/2013, de 5 de abril, por el que se establecen las normas para la aplicación del Reglamento (CE) n.º 1221/2009, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 25 de noviembre de 2009, relativo a la participación voluntaria de organizaciones en un sistema comunitario de gestión y auditoría medioambientales (EMAS), y por el que se derogan el Reglamento (CE) n.º 761/2001 y las Decisiones 2001/681/CE y 2006/193/CE de la Comisión.

El Servicio de Inspección, dando cumplimiento a la normativa (artículo 23 del RD 815/2013), determinará la frecuencia de las inspecciones proporcionada al riesgo aplicando el Procedimiento General para la Evaluación Sistemática de Riesgos Ambientales por el método IRAM (Integrated Risk Assessment Method).

#### **2. Priorización de las actuaciones sometidas al Reglamento (CE) 1013/2006, relativo a los traslados de residuos modificado por el Reglamento (UE) 660/2014**

Las actuaciones de inspección de traslados transfronterizos de residuos podrán realizarse a los establecimientos, empresas, negociantes, agentes o transportistas que participen en el traslado cuando el punto de origen o de destino se encuentre en el ámbito territorial del Plan y durante el traslado en el interior del ámbito territorial del mismo, por carretera, ferrocarril, transporte fluvial o transporte marítimo.

El establecimiento de prioridades de las inspecciones se realizará en base a una evaluación de riesgos que abarcará los flujos de residuos y fuentes de traslados ilícitos específicos y se tendrá en cuenta, cuando proceda y se disponga de ellos, los datos recibidos por los servicios de información, tales como datos sobre investigaciones policiales y aduaneras y análisis de actividades delictivas.

Esta evaluación tendrá, entre otros, el objetivo de determinar el número mínimo de inspecciones exigidas, incluidos los controles físicos en establecimientos, empresas, agentes, negociantes y traslados de residuos o en la valorización o eliminación correspondientes. No obstante, los primeros años se centrarán en recoger la información necesaria para la aplicación de la metodología.

### **3. Priorización de las actividades NO sometidas al Real Decreto Legislativo 1/2016, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de prevención y control integrados de la contaminación**

Las actividades no legalizadas incluidas en este apartado, tendrán prioridad sobre el resto.

En la inspección de actividades legalizadas, el criterio para priorizar las actuaciones de inspección se basa en el riesgo ambiental asociado a la actividad. Dentro de estos operadores tendrán mayor prioridad las actividades gestoras de residuos, tanto peligrosos como no peligrosos, frente al resto.

### **4. Priorización para las actuaciones por problemáticas ambientales o protección de zonas de interés ambiental.**

Las actuaciones a ejecutar se basarán en el potencial de contribución a la problemática o al riesgo principal de daño al recurso natural objeto de protección. Estas actuaciones se basarán en un diagnóstico previo para identificar y caracterizar la problemática o el riesgo para posteriormente desplegar las actuaciones correspondientes.



## **6. EJECUCIÓN DEL PLAN**

---

### **6.1.- Protocolos de trabajo**

La implementación del presente Plan se llevará a cabo mediante los Programas de Inspección Ambiental Anuales que deberán adecuarse en todo caso a la coyuntura económica y social del momento, a la dotación de efectivos del Servicio de Inspección, al escenario presupuestario y a la realización de las inspecciones que deban llevarse a cabo para investigar denuncias, incidentes, accidentes graves y casos de incumplimiento de las normas, que guarden relación con aspectos ambientales. Estas inspecciones no programadas derivadas de denuncias, incidentes, accidentes graves tendrán prelación con respecto a las actuaciones del programa y se realizarán lo antes posible.

Los programas de inspección ambientales, como referencia, contemplarán los siguientes puntos:

- INTRODUCCIÓN
- OBJETIVOS DEL PROGRAMA
  - OBJETIVOS ESTRATÉGICOS Y PROYECTOS
  - PROYECTOS DE INSPECCIÓN: OBJETIVOS ESPECÍFICOS Y METAS
- ORGANIZACIÓN DE LOS RECURSOS HUMANOS
- SISTEMA DE GESTIÓN DE LA INFORMACIÓN
- PLAN DE CONTROL
- NORMATIVA Y DISCIPLINA AMBIENTAL
- REVISIÓN DEL PROGRAMA DE INSPECCIÓN Y CONTROL AMBIENTAL

Los Programas anuales, a su vez, se desarrollarán a través de proyectos. Los proyectos serán liderados por los miembros del personal técnico de inspección. La persona responsable de cada proyecto se encargará de la elaboración del documento de proyecto donde se establecerán los objetivos, las actuaciones, los indicadores, los plazos de ejecución y el seguimiento del mismo. En cada uno de los proyectos se definirán los recursos humanos y técnicos necesarios para su ejecución, así como los procedimientos e instrucciones precisos. El conjunto de proyectos constituirá la base del programa anual. En concreto los proyectos desarrollan los siguiente puntos:

- ANTECEDENTES
- TIPO DE PROYECTO
- OBJETIVOS Y METAS
- PLAN DE ACTUACIÓN
- INDICADORES
- SEGUIMIENTO
- RECURSOS
- CRONOGRAMA
- LISTA INFORMES

### **6.2.- Procedimientos en inspecciones programadas y no programadas**

Las inspecciones programadas están asociadas a los proyectos del programa anual y las no programadas a la gestión de avisos, quejas y denuncias de incidentes y accidentes.

Las inspecciones programadas tienen una vocación de ser integradas, evaluando cada uno de los aspectos medioambientales, al poder realizar una preparación de la información necesaria y una planificación de los puntos que se revisarán con más detalle. Las inspecciones programadas, se fundamentan en una primera fase preparatoria en la que se procede a la recopilación de toda la información de tipo administrativa en relación a la instalación a inspeccionar así como la relativa a los aspectos ambientales más relevantes que deberán tenerse en consideración. Una segunda fase en la que se constatan en acta de inspección los aspectos comprobados durante la visita y por último, una fase en la que se procede a la ejecución de las tareas administrativas que correspondan.

Indicar que en las inspecciones ambientales que se llevan a cabo para la verificación del cumplimiento de las condiciones establecidas en las Autorizaciones Ambientales Integradas (AAI) se sigue la secuencia anteriormente descrita incorporando los requisitos mínimos para la inspección y para los informes que establece la Directiva 2010/75/UE, sobre Emisiones Industriales, y su transposición mediante el Real Decreto 815/2013 de 18 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento de emisiones industriales y de desarrollo de la Ley 16/2002, de 1 de julio, de prevención y control integrados de la contaminación. Así, se ejecutará, tramitará y publicará el informe final de la inspección en el que han de figurar las conclusiones relativas al cumplimiento de las condiciones de la autorización ambiental integrada por parte de la instalación.

Las inspecciones no programadas, al contrario que en las programadas, se suele circunscribir a aquellos aspectos relacionados con el problema o incidente que motiva la actuación. En este tipo de inspecciones se realiza una adaptación del procedimiento de actuación que permita una mayor flexibilidad de actuación.

El Servicio de Inspección continúa actualizando la Guía de inspección a medida que el personal técnico se ve en la necesidad de acometer una nueva tarea no contemplada anteriormente. Esta Guía tiene como objetivo la definición de los puntos objeto de comprobación en cada aspecto ambiental, la metodología para ello, facilitar la interpretación de la normativa y las condiciones exigidas en las autorizaciones ambientales y armonizar y objetivar las actuaciones del Servicio.

### **6.3.- Gestión de la información**

Los recursos de inspección han de tener acceso a toda la información de los expedientes de las empresas susceptibles de ser inspeccionadas. En este sentido, la implantación del nuevo Sistema de Información de Gestión Medioambiental INGURUNET permitirá por una parte, el acceso ágil y sencillo a la información generada por las otras unidades administrativas y por otra, facilitará a las otras unidades administrativas el acceso a los expedientes de inspección.

Se continuará gestionado y tramitado electrónicamente todos los procedimientos administrativos asociados al Servicio de Inspección.

Por último, indicar que el Servicio de Inspección continuará haciendo públicos los informes de inspección medioambiental tal y como establece el Real Decreto Legislativo 1/2016, de 16 de diciembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de prevención y control integrados de la contaminación.

### **6.4.- Comunicación**

La base de la comunicación de las actividades realizadas y del resultado de las mismas serán el Plan de Inspección y Control Ambiental, los programas y memorias anuales y los proyectos de inspección, que se comunicarán a través de:

- a) Las reuniones de la Comisión Ambiental y del Consejo Asesor de Medio Ambiente.
- b) La página Web del Departamento.

- c) Los informes de inspección de los operadores, que en el caso de IPPC, han de ser notificados al operador y puestos a disposición del público.
- d) Los informes anuales relativos a las actuaciones en traslados de residuos transfronterizos que se deben enviar al Ministerio para la Transición Ecológica basados en el cuestionario adicional del anexo IX del Reglamento (CE) 1013/2006 (modificado por el Reglamento (CE) 660/2014), para que desde el Ministerio cumpla con lo expuesto en el artículo 50 del mencionado Reglamento. Por otra parte, la Viceconsejería de Medio Ambiente del Gobierno Vasco hará pública, entre otras formas, a través de internet, la parte del Informe relativa al artículo 24 y al 50, apartados 1,2 y 2 bis, incluido el cuadro 5 del anexo IX, junto con cualquier explicación que considere oportuna.
- e) Las reuniones con las diferentes partes interesadas, como pueden ser los operadores sujetos a inspección, los vecinos de las actividades, las organizaciones no gubernamentales, etc.

## **7. SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DEL PLAN**

---

### **7.1 Seguimiento**

El seguimiento del presente plan y de los programas que lo desarrollen se realizará mediante una memoria anual que se hará pública. La memoria anual contemplará los siguientes puntos:

- INTRODUCCIÓN
- RELACIÓN DE PROYECTOS
  - ACTUACIONES
  - CONCLUSIONES
- RESULTADOS
- CONCLUSIONES

Por otra parte, se elaborarán informes de seguimiento parcial de los proyectos que desarrolle el Servicio, que no serán públicos. No obstante, la Memoria Anual recogerá el resultado de los mismos.

### **7.2.- Evaluación continuada de los resultados: indicadores de actividad y resultados**

Este Plan contempla una gestión de la inspección basada en resultados y riesgos. Cada proyecto fijará los indicadores concretos que se van a tener en cuenta para realizar una evaluación continuada de los mismos. Así, el conjunto de indicadores de los distintos proyectos conformarán el cuadro de mando que permita actualizar o modificar la programación anual a la vista de los logros u obstáculos que se identifiquen.

Para cuantificar y cualificar los resultados se pueden definir los siguientes tipos de indicadores:

- Indicadores de actividad: Proporcionan información sobre el grado de ejecución del correspondiente programa anual y su evolución temporal y resultados que ayudan a revisar su eficacia. Estos indicadores sintetizan la información relativa a (nº de inspectores, asistencias contratadas, nº de inspecciones realizadas, requerimientos, sanciones, etc).

- Indicadores de resultados: Se pueden dividir en los relativos a cumplimiento de la normativa y en los de mejoras medioambientales. Estos últimos son más difíciles de cuantificar que los indicadores de cumplimiento de la normativa.

### **7.3.- Comparación con otros sistemas**

Las redes REDIA e IMPEL de las que el Servicio de Inspección sigue formando parte, desarrollan proyectos relacionados con la planificación y ejecución de las inspecciones. En los mismos, habitualmente se realiza una primera fase de intercomparación sobre cómo se realizan las funciones en los diferentes servicios de inspección, al objeto de identificar buenas prácticas que puedan servir como referencia para el resto de autoridades. Con ello, se consigue de alguna forma armonizar los criterios de inspección, tanto a nivel de CCAA como de Estados Miembros.

La participación en estos proyectos ofrece la posibilidad de intervenir en las decisiones que se están adoptando, tanto a nivel estatal como europeo, sobre la regulación y ejecución de la inspección. Además, permite situar al Servicio en el contexto de las actuaciones que se están llevando a cabo en el estado y en europea en estos ámbitos. Esto facilita optimizar los recursos y actuar de manera proporcionada en cada situación.

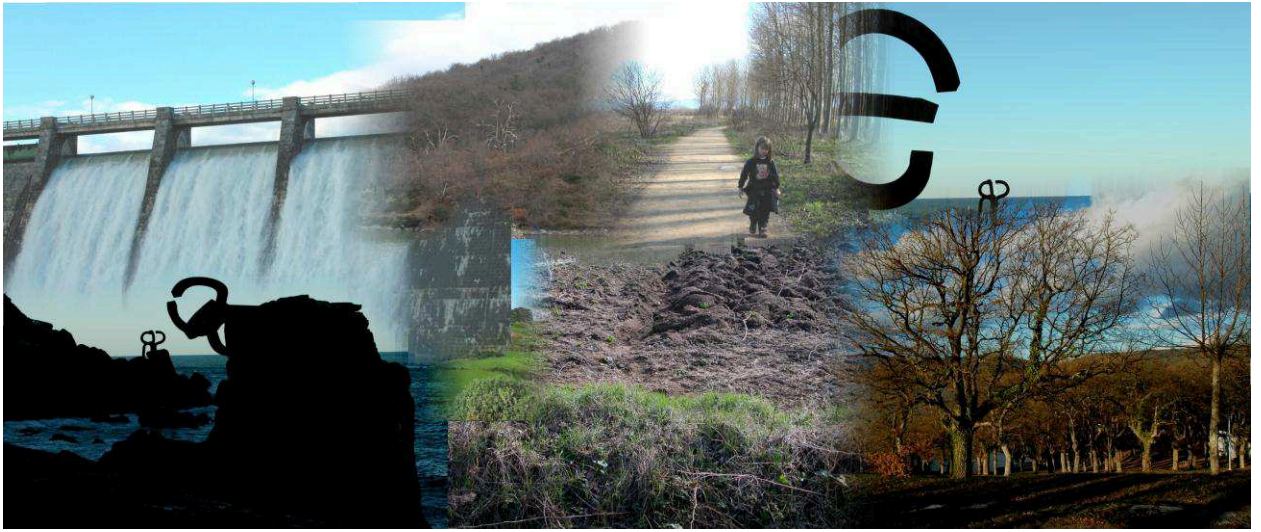
## **8. REVISIÓN DEL PLAN DE INSPECCIÓN**

---

La vigencia de este Plan abarca el periodo comprendido entre 2019 y 2026. La revisión del mismo se hará de oficio en el caso de que se produzca un cambio significativo en la normativa que sirve de base del Plan o en las condiciones básicas de ejecución. En ese caso, se procedería a una revisión del Plan y se sometería a los mismos trámites de elaboración, información pública y aprobación que el Plan original.

Los cambios que no tengan suficiente entidad como para justificar la revisión del propio Plan, se irán introduciendo en los Programas Anuales contemplados para el desarrollo del mismo.

*Medio Ambiente, un compromiso con generaciones futuras*



*Ingurumena, datozen belaunaldiekiko konpromisoa*

**2019-2026 ALDIAN  
INGURUMENA IKUSKATU ETA KONTROLATZEKO PLANA**

*Ingurumen Administrazioiko Zuzendaritza*

## AURKIBIDEA

<b>ERABILITAKO LABURDUREN ZERRENDA .....</b>	<b>3</b>
<b>1. HITZAURREA .....</b>	<b>4</b>
<b>2. TESTUINGURUAREN DESKRIBAPENA .....</b>	<b>6</b>
2.1. Eusko Jaurlaritzako ingurumen-politika .....	6
2.2. Testuinguru arauemailea eta sareak .....	6
2.2.1.- Europar Batasuneko araudia .....	6
2.2.2. - Estatuko araudia .....	7
2.2.3.- Autonomia-araudia .....	8
2.2.4.- Sareak .....	8
2.2.4.1.- IMPEL .....	8
2.2.4.2.- REDIA .....	9
<b>3. 2019-2026 ALDIRAKO INGURUMENA IKUSKATU ETA KONTROLATZEKO PLANAREN APLIKAZIO-EREMUA .....</b>	<b>10</b>
<b>4. HELBURUAK ETA ESTRATEGIA .....</b>	<b>12</b>
4.1.- Ikuspegia .....	12
4.2 Helburu estrategikoak .....	12
4.3.- Planaren jarduketa-estrategiak .....	13
4.4.- Ikuskaritza-estrategia .....	15
4.4.1.- Ikuskapen-antolamendua .....	15
4.4.2.- Eskura dauden baliabideak .....	16
4.4.2.1.- Giza baliabideak .....	16
4.4.2.2.- Baliabide materialak .....	16
4.4.3.- Gaitasun teknikoa .....	16
4.4.4.- Kudeaketa emaitzetan eta arriskuetan oinarrituta. ....	17
4.4.5.- Kalitatea bermatzea .....	17
4.4.6.- Ingurumen-araudia bete dadila sustatzea .....	17
<b>5. JARDUERAK LEHENESTEA .....</b>	<b>18</b>
5.1.- Ikuskapen Zerbitzuaren funtzioak eta bere lehentasunak .....	18
5.2.- Ikuskapen-jarduerak eta bere lehentasunak .....	18
5.3.- Ikuskatu beharreko operadoreak lehenestea .....	19
<b>6. PLANA GAUZATZEA .....</b>	<b>21</b>
6.1.- Lan-protokoloak .....	21
6.2.- Programatutako eta programatu gabeko ikuskapenen prozedurak .....	21
6.3.- Informazioa kudeatzea .....	22
6.4- Jakinarazpena .....	22
<b>7. PLANAREN SEGIMENDUA ETA EBALUAZIOA .....</b>	<b>24</b>
7.1 Segimendua .....	24
7.2.- Emaitzen ebaluazio jarraitua: jarduera eta emaitzen adierazleak. ....	24
7.3.- Alderaketa beste sistema batzuekin .....	24
<b>8. IKUSKAPEN-PLANA BERRIKUSTEA .....</b>	<b>25</b>

## ERABILITAKO LABURDUREN ZERRENDA

IBI:	Ingurumen Baimen Integratua
EAE:	Euskal Autonomia Erkidegoa
IMPEL:	Estatu kideen eta Europako Esparru Ekonomikoko ikuskapeneko ingurumen-agintaritzen sarea
EIZ:	Emisio Industrialen Zuzentaraua
EEE:	Europako Ekonomia Erkidegoa
IEP:	Ingurumen Esparru Programa
EB:	Europar Batasuna
EEE:	Europako Esparru Ekonomikoa
EJIS:	Ingurumen Sailburuordetza
AELC:	Europako Merkataritza Askearen Elkartea
IRAM:	Integrated Risk Assessment Method
IPPC:	Kutsaduraren prebentzioari eta kontrol integratuari buruzko araudia
EMAS:	Eco-Management and Audit Scheme
INGURUNET:	Ingurumen Kudeaketaren Informazio Sistema
AE:	Autonomia-erkidegoak
REDIA:	Ingurumen-ikuskaritzaren sarea autonomia-erkidegoen eta Trantsizio Ekologikorako Ministerioaren partaidetzarekin



## 1. HITZAURREA

---

Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2001eko apirilaren 4ko 2001/331/EE gomendioa da (estatu kideetako ingurumen-ikuskapenen gutxienerako irizpideei buruzkoa) Europar Batasuneko abiapuntu arauemailea ingurumeneko ikuskapen-lanen plangintzan. Gomendio horren xedea da ikuskapenak gutxienerako irizpideen arabera egitea antolamendu, gauzatze, segimendu eta publikotasunaren alorrean.

EAEk 2004an onartu zuen, Europar Batasuneko Gomendio horretan ezarritako irizpideen arabera, Ingumena Ikuskatu eta Kontrolatzeko Plana, eta urtean behin idatzi eta gauzatu ditu Ingurumena Ikuskatu eta Kontrolatzeko Programak.

2010eko azaroaren 24ko igorpen industrialei buruzko 2010/75/EB Zuzentaraua (EIZ) gure ordenamendu juridikora ekainaren 11ko 5/2013 Legea onartuta ekarri zen (orain integratuta dago kutsaduraren prebentzio eta kontrol integratuen Legearen testu bategina onartzen duen abenduaren 16ko 1/2006 Legegintzako Errege Dekretuan), baita, ondoren, urriaren 18ko 815/2013 Errege Dekretuak erregelamendu bidez garatuta ere.

815/2013 Errege Dekretuaren 23. artikulua hau ezartzen du: «*Ingurumena ikuskatzeko eginkizunak dituzten organo eskudunek bermatuko dute uztailaren 1eko 16/2002 Legea aplikatzeko eremuaren barneko instalazio guztiak ingurumena ikuskatzeko plan baten mende egotea, instalazio horien jardun-eremu osoa kontuan hartuko duen plan baten mende, alegia, eta bermatuko dute plan hori aldian behin berrikusiko dela eta, hala badagokio, aldian behin eguneratuko dela*»... «*Ikuskapen-planetan oinarrituta, organo eskudunek aldizka ingurumena ikuskatzeko programak landuko dituzte eta instalazio mota desberdinen kokalekuetara egin beharreko ikuskapen-bisiten maiztasuna ere ezarriko dute*».

Plan horrek, Europako ingurumen-araudiak ezarritako eskakizunak kontuan hartzen ditu, esaterako, 2016ko ekainaren 13ko hondakinak lekualdatzeari buruzko 1013/2006 (EE) Erregelamendua eta 2014ko maiatzaren 15eko Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 660/2014 (EB) Erregelamendua, ikuskatzeari dagokionez, aurreko Erregelamenduan sartzen dituen aldaketak.

1013/2006 (EE) Erregelamenduaren helburu nagusia da araudi uniforme bat ezartzea Europar Batasun osorako, Europar Batasuneko estatuen arteko, eta horien eta hirugarren herrialdeen arteko hondakin-lekualdatzeen zaintza eta kontrola antolatu eta arautzeko helburuarekin, eta, horrela, Batasunaren lurraldean ingurumenaren kalitatea eta giza osasuna zaindu, babestu eta hobetzea, Europako Ekonomia Erkidegoak (EEE) onartutako hondakin arriskutsuen mugaz gaindiko mugimenduak eta ezabaketa kontrolatzeari buruzko hitzarmenean ezarritako betekizunak errespetatuz eta zabalduz. Basilean adostu zen hitzarmen hori 1989ko martxoaren 22an eta EEErentzat 1994ko otsailaren 7an jarri zen indarrean. Hitzarmen horren xedea da hondakin-trukearen bolumena murriztea, giza osasuna eta ingurumena babesteko helburuarekin; arriskutsutzat jotzen diren hondakinak definitzen ditu eta hondakin arriskutsuen esportazioak eta inportazioak kontrolatzeko sistema bat ezartzen du, baita horiek ezabatzekoa ere.

Orain arte, 1013/2006 (EE) Erregelamendua hondakin-lekualdatzei buruzko kontrolak egitera soilik behartu izan du. Halere, kudeaketa hori ikusi da eskasa dela Erregelamenduaren helburuak betetzen direla bermatzeko.

660/2014 (EB) Erregelamendua egindako erreformarekin, 2016ko urtarrilaren 1etik aurrera aplika daitekeena, estatu kideei ikuskapen zehatzagoak egiteko betebeharra ezarri zaie; hala, ikuskapen horiekin detektatu ahal izango da arauaren kontrako hondakin-lekualdatzeak egiten diren. Azken helburua da bermatzea araudia betetzen dela Batasunaren lurraldean, eta ondorioz ziurtatzea ingurumena eta giza osasuna babesten direla. Ondorio horietarako, 660/2014 (EB) Erregelamendua txertatutako berrikuntza nagusia da estatu kideek ikuskapen-planak onartu behar dituztela, gehienez ere 2017ko urtarrilaren 1ean.

Bestalde, EAEn uste da Ingurumen Baimen Integratuaren mende dauden jardueraz haragoko eta hondakinen mugaz gaindiko lekualdatzeaz haragoko Ingurumena Ikuskatu eta Kontrolatzeko Plana behar dela eta plan horrek barnean hartu beharko dituela Ingurumen Sailburuordetzak apirilaren 11ko Ingurumen, Lurralde Plangintza eta Etxebizitza Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzen duen 77/2017 Dekretuaren arabera dituen eskumenen ingurumen-araudiaren mendeko gainerako instalazioak eta jarduerak.

Aurrez adierazitakoan oinarrituta, dokumentu honen helburua da, batetik, EAEn ingurumen-ikuskapenaren estrategia zehaztea eta, bestetik, ezartzea ikuskapen horren antolamendu- eta ezarpen-oinarriak, araudi hauetako gutxieneko irizpideetan oinarrituta: Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2001eko apirilaren 4ko Gomendioa, 2010/75/EB Zuzentarauaren 23. artikulua eta 2016ko ekainaren 13ko hondakinen lekualdatzei buruzko 1013/2006 (EE) Erregelamendua, 660/2014 EB Erregelamenduak erreformatua.

Planaren ikuspegia EAEko ingurumenaren babes-maila handia lortzean datza, ingurumeneko araudietan, baimenetan eta prozeduretan ezarritako betekizunak betetzen direla egiaztatuta, eta araudia garatzeko helburu estrategikoak ezarrita. Era berean, Planak lurraldean, maila materialean, denbora-mailan eta eskumen-mailan aplikatu beharreko eremua ezartzen du eta, era berean, ezarritako helburuak lortzeko behar diren baliabideak zerrendatzen ditu.

Planaren zati betearazleak ikuskapen-estrategia, jardueren lehentasuna eta horien gauzatzea garatzen ditu. Azkenik, planaren beraren segimendua, ebaluazioa eta berrikuspina egiteko irizpideak ezartzen ditu Planak.

## **2. TESTUINGURUAREN DESKRIBAPENA**

---

### **2.1. Eusko Jaurlaritzako ingurumen-politika**

EAEko Ingurumena babesteko 3/1998 Lege Orokorraren 6. artikulua dioen moduan, EAEko ingurumen-politika Ingurumen Esparru Programa (IEP) batean islatuko da, eta lau urtez behin egingo du ingurumen-organoak. Testuinguru honetan dagoeneko hiru Ingurumen Esparru Programa egin dira: I. IEP, 2002-2006 aldiari dagokiona; II. IEP, 2007-2010 aldiari dagokiona eta III. IEP 2011-2014 aldiari dagokiona.

2002-2020 aldiko Garapen Jasangarrirako Euskal Ingurumen Estrategia landu zen eta I. IEPekin batera argitaratu zen, honetarako:

- I. IEPri eta gainerakoei epe luzeko ikuspegi estrategiko bat ematea.
- 3/1998 Legearen azpian dagoen filosofiarekin bat, laguntzea ingurumen-politikaren antolamendu egonkor eta iraunkorra sortzen bermea, segurtasuna eta efikazia emateko bai ekintza publikoari bai ekimen pribatuei.
- EAEko ingurumen-politikaren proiektuak eta planteamenduak egin ziren garaiko nazioarteko testuingurura lerratzea, batez ere 2001eko garapen jasangarrirako Europar Batasunaren Estrategiaren ingurumen-dimentsiora.

2013ko ekainaren 11n, Eusko Jaurlaritzak X. Legegintzaldiko (2013-2016) plan estrategikoen egutegia onartzeko hitzarmena sinatu zuen. IV. Ingurumen Esparru Programa (IV. IEP 2020) hitzarmenak jasotzen dituen 14 plan estrategikoen artean dago, «Enplegu eta hazkunde jasangarriaren» blokearen barnean.

IV. IEPk 2020. urtea ezarri du ingurumen-arloko Europako erreferentzia nagusiekin lerrokatzeko mugatzat, eta, bereziki, 2020ra bitarteko VII. Ingurumen Arloan Batera Jarduteko Programa Nagusiarekin: «Ondo bizi, planetaren mugak errespetatuz». Programa honek helburu estrategiko hau planteatu du 2020 urterako: EAEko ekosistemen narriadura eteten lortzea, lurreko eta itsasoko habitat nagusien egoera hobetzea eta eremuen isolamendua eta espezie inbaditzaileak, besteak beste, era integral eta sistematikoan kudeatzea, administrazio eskudun guztien elkarlan estua lortuta.

### **2.2. Testuinguru arauemailea eta sareak**

#### **2.2.1.- Europar Batasuneko araudia**

Europar Batasunak (EB) munduko ingurumen-estandarrik altuenetako bat du, hamarkadatan garatua. Ingurumen-politikak EBren ekonomiari laguntzen dio ingurumenarekin errespetutsuagoa izaten, Europako baliabide naturalak babesten ditu eta EBko herritarren osasuna eta ongizatea babesten ditu. Europako ingurumen-politika Europar Batasunaren Funtzionamenduari buruzko Tratatuaren 11. eta 191.etik 193.era bitarteko artikuluetan oinarritzen da eta, besteak beste, Zuzentarauetan, Erregelamenduetan, Gomendioetan eta Erabakietan garatzen dira.

Lan ikuskatzailea egiteko, ingurumen-arau ugari aplikatu behar dira hainbat ingurumen-alderditan; besteak beste, hauek nabarmentzen dira:

- Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2000/60/EE Zuzentaraua, 2000ko urriaren 23koa, Europar Erkidego osorako jarduera-esparru bat ezartzen duena ur-politikaren arloan.
- 2001/331/EE Gomendia, 2001eko apirilaren 4koa, estatu kideetako ingurumen-ikuskapenen gutxieneko irizpideei buruzkoa.

- Kontseiluaren Erabakia, 2002ko abenduaren 19koa, 1999/31/EEE Zuzentarauaren 16. artikuluari eta II. eranskinari jarraiki, hondakindegietan hondakinak onartzeko irizpide eta prozedurak ezartzen dituena.
- Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2003ko urtarrilaren 28ko 2003/4/EE Zuzentzua, ingurumen-informaziorako sarbide publikoari buruzkoa eta Kontseiluaren 90/313/EEE Zuzentzua indargabetzen duena.
- Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2003ko maiatzaren 26ko 2003/35/EE Zuzentzua, ingurumenarekin erlazionatutako plan eta programa batzuetan herritarrek parte hartzeko neurriak ezartzen dituena.
- Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2006ko ekainaren 14ko 1013/2006 (EE) Erregelamendua, hondakinen lekualdaketei buruzkoa.

- Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2008ko urtarrilaren 15eko 2008/1/EE Zuzentzua, kutsaduraren prebentzio eta kontrol integralari buruzkoa.
- Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2008ko maiatzaren 21eko 2008/50/EE Zuzentzua, giroko airearen kalitateari eta Europan atmosfera garbiagoa edukitzeari buruzkoa.
- Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2008ko azaroaren 19ko 2008/98/EE Zuzentzua, hondakinei buruzkoa eta zuzentzua jakin batzuk indargabetzen dituena.
- Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2010eko azaroaren 24ko 2010/75/EB Zuzentzua, igorpen industrialei buruzkoa (kutsaduraren prebentzio eta kontrol integratua).
- Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2011ko abenduaren 13ko 2011/92/EB Zuzentzua, ingurumenari buruzko proiektu publiko eta pribatu jakinen ondorioen ebaluazioari buruzkoa.
- Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2014ko maiatzaren 15eko 660/2014 EB Erregelamendua, 1013/2006 Erregelamendua (EE) aldatzen duena.
- Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2015eko azaroaren 25eko 2015/2193 (EB) Zuzentzua, errekuntza ertaineko instalazioetatik datozen agente kutsatzaile batzuk atmosferara igortzea mugatzeari buruzkoa.

### **2.2.2. - Estatuko araudia**

Ingurumen Zuzenbideak maila arauemaile altuena 1978ko Konstituzioan du, 45. artikuluan, hau ezartzen baitu: «*Botere publikoek zainduko dute baliabide natural guztien erabilera arrazionala, bizitza-kalitatea babestu eta hobetzeko, eta ingurumena defendatu eta berriztatzeko, behar-beharrezko den elkartasun kolektiboan oinarrituz*».

Babes-zirkulua zaintza- eta ikuskapen-jarduerekin ixten da eta, dagokionean, zehapenarekin, hau ezartzen baitu konstituzio-artikulu horretako hirugarren apartatuak: «*Norbaitek aurreko paragrafoak xedatu duena hausten badu, legezko mugen barruan horri zehapen penalak ezarriko zaizkio, edo, hala denean, administrazio-zehapenak, bai eta eragindako kaltea konpontzeko betebeharra ere*».

Oinarri hori kontuan izanda, ingurumena babesteko helburuarekin 1978tik emandako araudia zabala izan da, bai kopuruan, bai gaietan eta landutako sektoreetan. Hainbat ingurumen-alderditan ikuskapen-lanak egiteko aplikatu behar diren ingurumen-araudien barnean hauek nabarmendu behar dira:

- Apirilaren 11ko 849/1986 Errege Dekretua, Jabari Publiko Hidraulikoaren araudia onartzen duena.
- Uztailaren 28ko 22/1988 Legea, Kostaldeei buruzkoa.
- Uztailaren 20ko 1/2001 Legegintzako Errege Dekretua, Uren Legearen testu bategina onartzen duena.
- Abenduaren 27ko 1481/2001 Dekretua, hondakinak hondakindegietan biltegitratuta ezabatzea arautzen duena.
- Urtarrilaren 20ko 1383/2002 Errege Dekretua, balio-bizitzaren bukaeran dauden ibilgailuen kudeaketari buruzkoa.

- Urtarrilaren 31ko 117/2003 Errege Dekretua, zenbait jarduera eta instalaziotan disolbatzaile organikoak erabiltzeagatik sortzen diren konposatu organiko lurrunkorren igorpenak murrizteari buruzkoa.
- Otsailaren 28ko 255/2003 Errege Dekretua, prestakin arriskutsuak sailkatzeko, ontziratzeko eta etiketatzeko Erregelamendua onesten duena.
- Azaroaren 17ko 37/2003 Legea, zaratari buruzkoa.
- Apirilaren 20ko 508/2007 Errege Dekretua, E-PRTR Erregelamenduko eta ingurumen-baimen integratuetakoko igorpenei buruz eman beharreko informazioa arautzen duena.
- Urriaren 23ko 26/2007 Legea, Ingurumen erantzukizunari buruzkoa.
- 1367/2007 Errege Dekretua, urriaren 19koa, Zaratari buruzko azaroaren 17ko 37/2003 Legea garatzen duena, zonakatze akustikoari, kalitatearen helburuei eta emisio akustikoei dagokienez.
- Azaroaren 15eko 34/2007 Legea, airearen kalitateari eta atmosferaren babesari buruzkoa.
- Otsailaren 1eko 105/2008 Errege Dekretua, eraikuntza eta eraisketako hondakinen ekoizpena eta kudeaketa arautzen duena.
- Otsailaren 26ko INT/624/2008 Agindua, bizitza baliagarriaren amaieran kutsadura kendu zaien ibilgailuen baja elektronikoa arautzen duena.
- Urtarrilaren 28ko 102/2011 Errege Dekretua, airearen kalitatea hobetzeari buruzkoa.
- Urtarrilaren 28ko 100/2011 Errege Dekretua, atmosfera kutsa dezaketen jardueren katalogoa eguneratzen duena eta bera ezartzeko oinarrizko xedapenak finkatzen dituena.
- Uztailaren 28ko 22/2011 Legea, hondakin eta lurzoru kutsatuei buruzkoa.
- Urriaren 18ko 815/2013 Errege Dekretua, kutsaduraren prebentzio eta kontrol integratuari buruzko uztailaren 1eko 16/2002 Legea garatzeko Erregelamendua -zeina, aldi berean, industriako igorpenei buruzkoa baita- onartzekoa.
- Abenduaren 9ko 21/2013 Legea, ingurumen-ebaluazioari buruzkoa.
- Otsailaren 20ko 110/2015 Errege Dekretua, gailu elektriko eta elektronikoen hondakinei buruzkoa.
- Martxoaren 13ko 180/2015 Errege Dekretua, Estatuko lurraldean zeharreko hondakin-garraioa arautzen duena.
- Abenduaren 16ko 1/2016 Legegintzako Errege Dekretua, kutsaduraren prebentzio eta kontrol integratuaren Legearen testu bategina onartzen duena.
- Abenduaren 22ko 1042/2017 Errege Dekretua, errekontza ertaineko instalazioetatik datozen agente kutsatzaile zehatz batzuen atmosferarako igorpenak mugatzen dituena, eta airearen kalitateari eta atmosferaren babesari buruzko azaroaren 15eko 34/2007 Legearen IV. eranskina eguneratzen duena.

### **2.2.3.- Autonomia-araudia**

- Otsailaren 27ko 3/1998 Legea, Euskal Herriko ingurugiroa babesteko lege orokorra.
- Otsailaren 18ko 34/2003 Dekretua, altzairua arku elektrikoko labeen fabrikatzeak sorrarazten duen zepa baliaraztea eta Euskal Autonomia Erkidegoan gerora erabiltzea arautzen duena.
- Otsailaren 24ko 49/2009 Dekretua, hondakinak hondakindegietan biltegitratuta eta betelanak eginda ezabatzea arautzen duena.
- Ekainaren 26ko 112/2012 Errege Dekretua, eraikuntzako eta eraispeneko hondakinen ekoizpena eta kudeaketa arautzekoa.
- Ekainaren 25eko 4/2015 legea, lurzoruaren kutsadura prebenitzekoa eta zuzentzekoa.

### **2.2.4.- Sareak**

#### **2.2.4.1.- IMPEL**

Europar Batasunak, IMPEL Sarearen bidez (ingurumen-alorrean Europar Batasuneko legegintza aplikatu eta betearazteko Europar Batasuneko Sarea), estatu kide desberdinetan inplikaturako administrazio publikoek egindako ikuskapen eta kontrol jardueraren harmonizazioa sustatzen du.

IMPEL irabazi-asmorik gabeko nazioarteko elkarte bat da eta erakunde hauetako ingurumen-agintaritzek osatzen dute: Europar Batasuneko estatu kideak, herrialde hautagaiak, EBren hautagaiak izan daitezkeenak, Europako Esparru Ekonomikoa (EEE) eta Europako Merkataritza Askearen Elkarte (AELC).

Elkartea 1992an sortu zen eta bere egoitza soziala Bruselan dago. Gaur egun, IMPELek 36 herrialdetako 51 kide ditu, horien artean daude hauek: EBren estatu kideak, Mazedoniako Jugoslaviako Errepublika ohia, Serbia, Turkia, Islandia, Kosovo, Albania, Suitza eta Norvegia.

Ikuskapen Zerbitzua IMPELeko kidea da 2006az geroztik eta, ordutik, Europako esparruan garatu diren proiektuetan parte hartu du. Proiektu horien helburua erabat praktikoa da, ikuskapenaren eguneroko lanetara bideratua (ikuskapenaren plangintza, ikuskapen-metodologiak, araudia betetzen dela egiaztatzeko irizpideak,...).

Sareak bere lana gai desberdinekin erlazionatutako proiektuen bidez garatzen du. Ingurumen-ikuskapenekin lotuta estatu parte-hartzaileen artean lankidetzatza estutzera eta trukea sustatzera bideratutako proiektu asko gauzatu dira.

Horrela, IMPELek ereduak dokumentu ugari ditu ikuskapen plan eta programak landu eta ezartzeko; horien artean nabarmendu behar da Ingurumen Ikuskapena Planifikatzeko Gida, «*Doing the right things*» proiektuaren eta horrekin erlazionatutako ondorengo proiektuetan garatua. Hori da Emisio Industrialen Zuzentaraua ikuskapenak planifikatu eta gauzatzeari dagokionez ezartzeko gidaren kasua (*Guidance for the implementation of the IED in planning and execution of inspections*) edo Hondakin-lekualdaketen ikuskapenak egiteko gidaren kasua (*Doing the right Things for Waste Shipment Inspections*).

#### **2.2.4.2.- REDIA**

REDIA Trantsizio Ekologikorako Ministerioaren eta autonomia-erkidegoko ingurumen-ikuskapenaren arduradunen artean lankidetzatza eta esperientziak trukatzeko sortu zen tresna bat da. Sare hau 2008. urtean sortu zen ingurumen-ikuskapena garatu eta etengabe hobetuta ingurumena babesten laguntzeko helburuarekin.

REDIA, beraz, autonomiaz gaindiko erakunde bat da; hala, bere estatutuak ditu eta horietan definitzen da sarean lan egiteko modua. Bere helburuen artean dago ingurumena ikuskatzeko sistemen antolamendua eta garapena hobetzen laguntzea, baita jardunbide egokietara bideratutako dokumentuak, gida, tresna eta estandar komunak sortzea ere, aktiboki lan egiteko ingurumen-ikuskapena hobetzen.

Sortu zenetik, REDIAk proiektu ugari gauzatu ditu, esanguratsuenen artean nabarmentzen dira Emisio Industrialen Zuzentarauaren (EIZ) ingurumen-ikuskapenekin erlazionatutako artikulak ezartzearekin zerikusia dutenak, esaterako:

- Testu bat lantzea EIZren 3. eta 23. artikuluen transposizioa egiteko.
- Eskema komun bat lantzea Ingurumena Ikuskatzeko Planak lantzeko.
- Plantila bat lantzea argitara emateko ikuskapen-txostenak.

### **3. 2019-2026 ALDIRAKO INGURUMENA IKUSKATU ETA KONTROLATZEKO PLANAREN APLIKAZIO-EREMUA**

---

#### **3.1. Lurralde-eremua**

Ingurumena Ikuskatzeko Plan horren eremu geografikoa, baita hori garatzen duten urteko Ingurumena Ikuskatu eta Kontrolatzeko Programena ere, Euskal Autonomia Erkidegoaren lurraldea da.

#### **3.2 Eremu materiala**

Plan honek ingurumen-arauetan eskatzen diren baimen, lizentzia, jakinarazpen eta gainerako eskakizunetara mugatu behar du, baldin eta arau horien aplikazioan EAEko ingurumen-organoak badu eskumena edo kudeaketa-mandatu. Zehazki, ikuskapenek alderdi hauek hartu ahal izango dituzte aintzat:

- **Airea.** Airearen kalitateari buruzko legeria eta baimen-baldintzak kontrolatu eta ikuskatzea, edo jarduerak atmosferara igorpenak egiteari buruzko legedian ezarritakoak.
- **Hondakinak.** Indarrean dagoen legeria eta hondakin arriskutsu eta ez-arriskutsuak kudeatu eta ekoizteko alorrean ezarritako baldintzak kontrolatu eta ikuskatzea.
- **Lurzoruaren kalitatea babestea.** Indarrean dagoen legeria kontrolatzea eta ikuskatzea, lurzoru kutsatuak edo eraldatuak berreskuratzeko neurriak gauzatzen diren lurzoruak lehenetsiz, baita lurzoru eraldatuak mugiaraziko dituzten jarduerak ere.
- **Zaratak eta dardarak.** Esklusiboki EJISk zaindu, kontrolatu eta ikuskatzeko eskumena duen jardueretan.
- **Kutsaduraren prebentzio eta kontrol integratuak.** Jarduteko lizentziaren eta abenduaren 16ko 1/2016 Legegintzako Errege Dekretuaren (Kutsaduraren Prebentzio eta Kontrol Integratuaren Legearen testu bategina eta bere garapen-araudia onartzen dituen) mendeko instalazioak kontrolatzea eta ikuskatzea, eta Ingurumen Inpaktuaren Ebaluazioaren ingurumen-prozedura desberdinetan ezarritako baldintzak betetzen direla egiaztatzea.
- **Ingurumen-kalteen arriskuak prebenitzea.**
- **Ura.** EJISk ikuskatu, zaindu eta kontrolatzeko eskumena duen jardueri lotutako hondakin-uren kudeaketara mugatzen da ikuskapena. Isuriaren puntuan, baimenean ezarritako mugak betetzen direla egiaztatzen da.

#### **3.3. Denbora-esparrua**

Planaren denbora-eremuak 2019tik 2026ra bitarteko aldia hartzen du eta Ingurumena Ikuskatu eta Kontrolatzeko urteko programen bidez gauzatuko da bere garapena. Horrela, ingurumena ikuskatzeko alorrean jarraitutasun-konpromiso bat ezarri da.

#### **3.4 Eskumen-esparrua**

EAEko ingurumena babesteko otsailaren 27ko 3/1998 Lege Orokorrak ezartzen ditu EAEn ingurumen-ikuskapena egiteko oinarriak; horrela, ingurumen-organoari esleitzen dizkio organo horrek emandako baimenak, eta orokorrean prozedura horiek arautzen dituzten arauetan jasotako ingurumen-baldintzak betetzen direla egiaztatzeako eskumenak.

2016ko azaroaren 28an Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkariak Lehendakariaren azaroaren 26ko 24/2016 Dekretua argitaratu zuen, Euskal Autonomia Erkidegoko

administrazioko sailak sortu, ezabatu eta aldatu eta haien egitekoak eta jardun-arloak finkatzen dituena.

77/2017 Dekretuaren bidez, Ingurumen, Lurralde Plangintza eta Etxebizitza Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzen da. Sailari esleitutako gaien eta funtzioen kudeaketa efikazaren helburuak lortzea errazteko helburuarekin, sail horren egitura organikoa osatzen dute Ingurumen Sailburuordetzak, Lurralde Plangintzaren Sailburuordetzak eta Etxebizitza Sailburuordetzak.

Ingurumen Sailburuordetzari dagokionez, aipatu behar da Ingurumen Administrazioaren Zuzendaritzak garatzen dituela, besteak beste, ingurumenean eragina duten jarduerak zaindu, ikuskatu eta kontrolatzeko arloko funtzioak eta Zuzendaritza horri dagokiola ingurumen-planak landu eta izapidetzea dagokion eskumen-alorrean.



## 4. HELBURUAK ETA ESTRATEGIA

---

### 4.1.- Ikuspegia

2020rako EA Eren Ingurumen Esparru Programarekin bat, Ingurumena Ikuskatu eta Kontrolatzeko Planaren ikuspegia hau da: **EAEko ingurumenaren babes-maila handia lortzea, ingurumeneko araudietan, baimenetan eta prozeduretan ezarritako betekizunak betetzen direla egiaztatuta.**

### 4.2 Helburu estrategikoak

**Arau hauek betetzen jarraitzea: Europako Parlamentuak eta Kontseiluak 2010eko azaroaren 24an igorpen industrialei buruz onartutako 2010/75/EB Zuzentarauaren 23. artikulua;** gure ordenamendura 5/2013 legeak ekarria, 16/2002 Legea aldatzen duenak (orain abenduaren 16ko 1/2016 Legegintzako Errege Dekretua, kutsaduraren prebentzio eta kontrol integratuaren Legearen testu bategina onartzen duena); eta 815/2013 Errege Dekretua, nazio, eskualde edo tokiko mailan instalazio guztiek ingurumena ikuskatzeko plan bat izatea eta plan hori berraztertzea eta, hala dagokionean, aldizka egunera dadila ezartzen duena.

**Europako Parlamentuak eta Kontseiluak 2006ko ekainaren 14an hondakinak lekualdatzeari buruz onartutako 1013/2006 Erregelamenduaren 50. artikulua betetzea.** Erregelamendu hori 660/2014 Erregelamenduak (EB) sartu zuen eta azken Erregelamendu horrek ezartzen du, gehienez ere 2017ko urtarrilaren 1ean, estatu kideek ezarri izana bermatuko dutela, beren lurralde geografiko osorako, plan bat edo gehiago, hala bereizita nola beste plan batzuen zati jakin gisa, hondakinaren lekualdatzeak eta dagokien baliaraztea edo ezabaketa ikuskatzeko.

**Ingurumena ikuskatzeko sistema bat izatea, baliabide pertsonal eta materialen zuzkidura nahikoa eta egokia bermatuko duena, kontrol- eta ikuskapen-eginkizunak efikaziaz egiteko.**

**Baliabideak esleitzea lehentasunezko kudeaketa-sistema baten bidez.** 1/2016 Legegintzako Errege Dekretuaren aplikazio-eremuaren mendeko instalazioak ikuskatzeko maiztasuna, ingurumen-arriskuak sistematikoki ebaluatzeko prozedura orokorra aplikatuta ezarriko da. Bestalde, hondakinak lekualdatzeari buruzko 1013/2006 (EE) Erregelamenduak ezartzen duen bezala, egin beharreko ikuskapenen gutxienezko kopurua arrisku-ebaluazio baten arabera zehaztuko da.

**Jardueren ingurumen-inpaktua murriztea** ingurumena hobetzeko ekintzen bidez, baimenetan txertatutako baldintzak betetzen direla egiaztatuta eta pertsona eta ingurumenean arrisku handiena dakarten horiek azpimarratuz.

Ingurumen Sailburuordetzaren eskumenekoak diren **ingurumeneko prozeduren eta baimenen ingurumen-segimenduaren jarduketak sustatzea**, ahaleginak bideratuta ingurumen-interes handieneko sektoreetara edo eremuetara, baldin eta kutsatzeko ahalmen handia badute edo horiei buruzko informazio mugatua edo eguneratu gabea badago.

**Prebentziozko ikuskapenaren ikuspegia indartzea.** Ikuspegi horrek autokontrolerako edo ingurumen-kudeaketako sistemak sustatuko ditu jardueretan.

**Lankidetzeta eta elkarlanerako mekanismoak ezartzea administrazio publiko eta eragile sozioekonomikoen artean.**

**Kalitatea, gaitasun teknikoa eta etengabeko hobekuntza sustatzea**, protokolo espezifikoak eta laguntza-dokumentuak landuz, behar diren baliabideak eskainiz ikuskapen-eginkizunak egiteko segurtasun- eta efikazia-baldintzetan, eta harremana

sendotuz interesdunekin bitarteko elektronikoen bidez, jarduketan gardentasuna izatea eta efikazia izatea nabarmenduz dokumentuak lantzean.

#### **4.3.- Planaren jarduketa-estrategiak**

Ingurumena Ikuskatzeko Planaren ildo estrategikoak hauek dira:

- *Bermatzea ingurumen-araudia betetzen dutela 1/2016 Legegintzako Errege Dekretuaren mendeko enpresek. Dekretu horrek onartu egiten du kutsaduraren prebentzio eta kontrol integratuaren Legearen testu bategina.*

Plan honen xedea dela eta, bere helburu estrategikoen artean dago betetzea ingurumena ikuskatzeko alorrean araudi honek ezartzen dituen betebeharrak eta bereziki bermatzea araudi honen eremuaren barneko instalazio guztiek ingurumena ikuskatzeko plan bat dutela, eta ikuskapenen maiztasuna ingurumen-arriskuak era sistematikoan ebaluatzeko ereduetan oinarritzen dela.

Helburu horiek betetzat jotzen dira Plan hau eginda eta IRAM (Integrated Risk Assessment Method) METODOAREN BIDEZ INGURUMEN-ARRISKUEN EBALUAZIO SISTEMATIKORAKO PROZEDURA OROKORRA aplikatuta; izan ere, arriskurako ikuskapen-maiztasun proportzionatua ezartzen du metodo horrek.

Azkenik, adierazi behar da enpresa hauen helburua dela hasitako bidean aurrera egitea eta eurek beren gain hartzea ingurumen-araudia betetzen dela bermatzeko ardura, autokontrolaren bidez.

- *Hondakinak mugaz gaindiko lekualdatzeari eta alor horretan emandako administrazio-egintzetan ezarritako betekizunei buruzko araudia betetzen dela bermatzea, baita aplikatzen daitekeen araudiaren aurkako hondakinen mugaz gaindiko lekualdatze-jarduerak detektatzea ere, ingurumena eta gizakiaren osasuna babesten direla bermatzeko helburuarekin.*

Plan honek barnean hartzen du espezifikoki Europar Batasuneko herrialdeetatik edo herrialde horietara egiten diren hondakin-lekualdatzeen kontrola eta ikuskapena, kontuan izanda uztailaren 28ko 22/2011 Legearen (hondakin eta lurzoru kutsatuei buruzkoaren) 12. artikuluan ezarritako eskumen-banaketa eta ezar daitezkeen erakundeen arteko lankidetzak.

Hondakinen mugaz gaindiko lekualdatzeen ikuskapenek helburu hauek izango dituzte, alde batera utzi gabe urteko programetan zehazten diren helburu espezifikoak:

- Hondakinak lekualdatzeko alorreko Europako araudian, zehazki 2006ko ekainaren 13ko 1013/2006 (EB) Erregelamenduan, ezarritako helburuak autonomia-erkidegoan bete daitezela sustatzea.
- Uztailaren 28ko 22/2011 Legean, hondakin eta lurzoru kutsatuei buruzkoan, ezarritako helburuak betetzea, hondakinak mugaz gaindi lekualdatzeari dagokionez.
- Hondakinen mugaz gaindiko lekualdatzei, balorizazioari edo deuseztatzeari aplikagarri zaien araudiaren betetze-maila egiaztatzea horretan diharduten establezimendu, enpresa, agente, negoziatzaile eta garraiolarietan.
- Araudiaren aurkako hondakinen mugaz gaindiko lekualdatzeak, baita hondakinen legez kontrako lekualdatzeak ere, detektatzea eta, kasua balitz, kontrolatzea, enfasi berezia jarriz ingurumenarekiko arrisku handiena dutenetan, kontuan izanda hondakinen kopuruak eta arriskugarritasuna, araudia gehien betetzen ez dutenak edo informazio gutxien eman dutenak.
- Legeria maila optimoan betetzea, bereziki, prebentzioaren eta informazioaren bidez.

Azken helburua da bermatzea araudia betetzen dela Europar Batasunaren lurraldean, eta ondorioz ziurtatzea ingurumena eta giza osasuna babesten direla.

Agintarien arteko elkarlan-tresnak zehaztea ezinbesteko alderdia da ikuskapenen efikazia hobetzeko. EA Eren eta Trantsizio Ekologikorako Ministerioaren kasuan, ofizialki ezarritako moduan artikulatuko da. Dagokien agintari administratiboen arteko lankidetzak-mekanismoak Ikuskapen Plan honekiko independenteak diren prozeduretan garatuko dira eta horiek, kasua balitz, planaren zati izan daitezke.

Plana arrisku-ebaluazio batean oinarrituko da eta ebaluazio horren helburua izango da, besteak beste, eskatuko diren ikuskapenen gutxieneko kopurua zehaztea, establezimendu, enpresa, negoziatzaile eta hondakinen lekualdatzeetako edo dagokien balorizazio edo ezabaketako kontrol fisikoak barne.

- 1/2016 Legegintzako Errege Dekretuaren mendekoak EZ diren enpresek ingurumen-araudia betetzen dutela bermatzea. Dekretu horrek onartu egiten du arrisku handieneko kutsaduraren prebentzio eta kontrol integratuaren Legearen testu bategina.

Aurreko Plana diagnostiko bat egiten ahalegindu zen gehienbat, ondoren, Ikuskapen Zerbitzuko baliabide mugatuak ingurumen-arrisku handieneko kasuen gaineko esku-hartze administratibora bidera zitezten.

Enpresa hauetan helburua da administrazioak esku hartzen jarraitzea arrisku handieneko kasuetan eta aurrera egitea enpresek autokontrolaren bidez ingurumen-araudia betetzen dutela bermatzeko arduran.

- Ingurumen-arrisku handieneko eta egun legeztatu gabeko jarduerak identifikatzea eta araupetzea.

Helburu hau betetzeak esan nahi du ingurumenaren ikuspuntutik legeztatuta ez dauden enpresak identifikatzea eta administrazioaren esku-hartzerik egokiena erabiltzea, kasu bakoitzean enpresa horiei araupetu daitezela eskatzeko. Horiei lotutako ingurumen-arriskua ikuskapenari lehentasuna emango zaio, araupetzeko.

- Euren kopurua edo arriskugarritasuna direla eta, ingurumenerako arrisku handiena duten hondakinen kudeaketa-araudia betetzea.

Ildo estrategiko hau betetzeko, egiaztatuko da hondakinen mugimenduak eta kudeaketak indarrean dagoen legeriak ezarritakoa betetzen dutela, hala hondakin arriskutsuen kasuan nola hondakin ez-arriskutsuen kasuan. Era berean, egiaztatuko da hondakinak kudeaketa-bide egokietara doazela.

- Ingurumenean eragina duten gertaerei eta istripuei buruzko abisuak, kexak eta salaketak kudeatzea.

Atal honetan segituko da aurreko Planetan hasi eta jarraitutako ildoarekin, gertaera-baieztapenean oinarritzen den jarduketa-protokolo batekin, ondoren egoera bakoitzaren urgentzia eta garrantziarekiko erantzun proportzionatu bat emateko.

- EAEko industria-jarduerei lotutako ingurumen-arazoak konpontzen edo kontrolatzen laguntzea.

Puntu honetan, konpondu edo kontrolatu beharreko problematikaren diagnostiko- eta karakterizazio-fase bat egingo da; ondoren, konpontzeko edo minimizatzeko ekintza zehatz efikazetak planteatu daitezke. Ikuskaritza Zerbitzuak eskura dituen ingurumenearen kalitate-informazioari buruzko sistema eguneratuetan oinarrituko da diagnostiko- eta karakterizazio-fasea, hala nola hainbat erakundek egindako

ikerlanetan eta zerbitzuak duen ingurumen-kalteen inguruko abisu, kexa eta gertaeren datu-basean.

- Ingurumen-interes bereziko eremuak babestea jardueri lotutako ingurumen-kalte potentzialen aurrean.

Ildo estrategiko horren bidez bermatu nahi da ingurumen-interes handiko eremuei eragiten zaien puntuetan kokatutako jarduerak araudia betetzen dutela, ikuskapenen bitartez.

- Zerbitzuaren ikuskaritza-gaitasuna handitzea.

Aldi honetan, jarraitu egingo da pertsonala prestatzen, prozesuak automatizatzen, Sailburuordetzaren zenbait zerbitzuri laguntza espezializatua eta laguntza teknikoa ematen, baita erregistratutako Ingurumen Lankidetzarako Erakundeei ere, kudeaketa-gomendioak, etab., eskura dauden baliabideak optimizatzeko helburuarekin.

- Ikuskaritzak Europaren arabera egitea, helburuei, estrategiari eta irizpideei dagokienez.

Aurreko Planetan ezarri zen bezala, orain ere ezarri da Ikuskaritza Zerbitzuak era aktiboan parte hartzea REDIA estatuko ikuskaritza-sarean eta IMPEL Europako sarean; horrela ziurtatuko da egindako ikuskaritza-jarduketek bat egiten dutela estatuan zein European egindakoeekin.

#### **4.4.- Ikuskaritza-estrategia**

##### **4.4.1.- Ikuskapen-antolamendua**

Ingurumena Ikuskatu eta Kontrolatzeko urte arteko Plan hau urteko programen bidez gauzatzeko moduan planteatu da. Hala, programa horietan finkatuko dira proiektuak, dagozkien urterako helburu espezifiko eta xedeekin, planaren ildo estrategikoetatik abiatuta.

Urteko programak hau guztia kontuan hartuta landuko dira: arriskuak ebaluatzeko prozedurak aplikatzearen ondoriozko emaitza, ingurune ko kalitateari buruzko informazio-sistemek (esaterako Airearen Kalitatea Zaindu eta Kontrolatzeko Sareak) emandako informazio-berrikuspena eta ingurumenean eragina duten gertaerei eta istripuei buruzko abisuak, kexak eta salaketak kudeatzean lortutako datuak.

Programa hauek proiektuen bidez gauzatzeko dira eta horietan jarduketa zehatzak zehaztuko dira programetan ezarritako helburu espezifikoak lortzeko.

Proiektuetan, ikuskapenaren mende jarriko diren jarduerak, teknikari arduraduna eta jarduera eta ikuskapenak egiteko epea ezarriko dira, baita proiektuaren kudeaketa-indizeak ere. Urteko programetan jaso gabeko proiektuetan, dagozkien helburu espezifiko eta xedeak ere zehaztuko dira.

Ingurumena Ikuskatu eta Kontrolatzeko Plan hau, aurreko plana bezala, dokumentu publiko bat izango da eta izapidetu egingo da Ingurumen Sailburuordetzaren ebazpen bidez onartzeko, aurrez Ingurumenerako Aholku Batzordeak eta Ingurumen Batzordeak txostena eginda.

Bestalde, urteko ikuskapen-programak eta horien memoriak Ingurumen Batzordeak egingo ditu ingurumenaren alorrean eskumena duen Sailburuordetzak onartu aurretik.

Azkenik, ingurumena ikuskatu eta kontrolatzeko funtzioak esleituta dituen Sailburuordetzaren Zuzendaritzak onartutako barneko lan-dokumentuak izango dira proiektuak.

#### **4.4.2.- Eskura dauden baliabideak**

##### **4.4.2.1.- Giza baliabideak**

Zaindu, kontrolatu eta ikuskatzeko funtzioak Ikuskapen Zerbitzuari esleitu zaizkio. Plan hau Ikuskapen Zerbitzuko funtzionarioek gauzatuko dute. Zerbitzu horrek arduradun bat, zortzi ikuskapen-teknikari, administrari laguntzaile bat eta zerbitzu juridikoaren laguntza ditu, ikuskapenaren eta ingurumen-diziplinaren arteko trantsizioa era koordinatuan egiteko helburuarekin.

Bi teknikari Bizkaiko bulegoan daude eta beste horrenbeste Gipuzkoakoan; aldiz, gainerakoak Lakuako bulego zentraletan daude. Lurralde-egitura mantendu egiten da lurralde bakoitzeko premiei erantzun azkar eta arina eman ahal izateko.

Urteko programak eskura dauden baliabideetara egokituko dira, eta sustatuko da baliabideen zuzkidura egoki bat mantentzea edo bestelako irtenbideak arbitratuko dira Planaren helburuak bete ahal izatera baliabide espezifikoagoak bideratzeko.

Ildo horretan, adierazi behar da zerbitzuan ez dagoenez giza baliabide egokirik, ezinbestean eskatzen duela kanpoko laguntza eginkizun osagarriak egiteko eta horrek bere aurrekontu-zuzkidura eskatzen duela. Urtero mantendu beharko da zuzkidura hori alor honetako organo eskudunak zerbitzuari giza baliabide egokiak ematen ez dizkion bitartean.

##### **4.4.2.2.- Baliabide materialak**

Plana gauzatzeko ardura duen Ikuskapen Zerbitzuak hauek guztiak ditu: ibilgailuak, lanerako arropa eta babes indibidualerako ekipamenduak, lekuan bertan laginak eta neurri jakin batzuk hartzeko oinarritzko materiala, baita plan honetan ezarritako helburuak lortzen laguntzen duten hardware eta software espezifikoaren baliabide informatikoak ere.

Laginak hartzeko eta horien analisiak egiteko, Ikuskaritza Zerbitzuak Baimendutako Kontrol Erakundearen eta egiaztatutako laborategien laguntza izaten jarraituko du.

Bestalde, egoera problematikoen karakterizaziorako, hauek guztiak ditu: konposatu organikoetarako analisi-ekipamendu aurreratua duten bi unitate mugikor, Airearen Kalitatea Zaindu eta Kontrolatzeko Sarearen neurri-estazio mugikor eta finkoak, baita inguruneke airearen laginak hartzeko baliabideak ere.

Osasun eta Kontsumo Sailaren Osasun Publikoaren Laborategia elkarlanean arituko da unitate mugikorak ustiatu eta mantentzeko.

Ikuskapen Plana gauzatzeko, Ikuskapen Zerbitzuak, halaber, aurrekontu bat du ikuskapen-laguntzako eginkizunak kontratatatzeko, adibidez: iturri kutsatzaileen esleipen-ikerlana, araudia bete dadila sustatzea, sektoreetako ingurumena ebaluatzea ikuskapena hasi aurretik eta ingurumenean eragin dezaketen gorabehera eta istripuetan sortutako abisu eta hondakinak kudeatzea, besteak beste.

##### **4.4.3.- Gaitasun teknikoa**

Kontrolatu eta ikuskatzeko jarduera teknikoak inplikaturik dauden pertsonen eta erakundearen behar besteko prestakuntzarekin egin behar dira.

Ildo horretan, prestakuntza-prozedurak gauza daitezela sustatzen jarraituko da Ikuskapen Zerbitzuaren orain arteko ildoarekin bat, Ikuskapen Zerbitzuko teknikarien prestakuntza-premiak identifikatuz.

Ikuskapen Zerbitzuan hasten diren langile berriek egin beharreko prestakuntza egokitu egingo da, oro har, langileek administrazio-prozeduretan eta, zehazki, ikuskapen-prozeduran duten esperientziara, baita ingurumen-bektore desberdinen alorrean duten prestakuntza teknikora ere.

#### **4.4.4.- Kudeaketa emaitzetan eta arriskuetan oinarrituta**

Ingurumena Ikuskatu eta Kontrolatzeko Plan horrek baliabideen kudeaketa-eredu batean oinarrituta egoten jarraitzen du. Eredu hori, era berean, ingurumen-emaitzetan eta ingurumen-arriskuen murrizketan oinarritzen da.

Ingurumena Kontrolatu eta Ikuskatzeko Aurreko Planean horrelako kudeaketa aplikatzeko esperientziatik egiaztatzen dugu hainbat zailtasun daudela ingurumen-emaitzen adierazleak era sistematikoan erabiltzeko; beraz, Plan honetan jarraituko dugu proiektu bakoitzari ingurumen-emaitzen adierazle espezifikoak ezartzen ezarritako helburuen eta xedeen arabera.

#### **4.4.5.- Kalitatea bermatzea**

Ikuskapen-arloko administrazioaren esku-hartzeen oinarri izan behar dira gai honetan prestigioa duten arauetan ezarritako kalitate-irizpideak.

Zerbitzuaren jarduketa-prozedurak lantzen jarraituko da sortutako akta, txosten eta proiektuen kalitate-kontrola ezarri eta gauzatzen den heinean.

#### **4.4.6.- Ingurumen-araudia bete dadila sustatzea**

Araudia era jarraituan bete dadila lortzeko, eta ikuskapenaren ikuspegi prebentiboa indartzea denez helburu estrategikoetarik bat, Plan horrek sustapena ikuskaritzaren jarduera osagarritzat hartzen jarraituko du.

Sustapen-jarduerak hauek izan daitezke: araudi berria hedatzea, araudia betetzen laguntzen duten tailerrak edo ikastaroak eta araudia betetzearen diagnostikoak.

## **5. JARDUERAK LEHENESTEA**

---

### **5.1.- Ikuskapen Zerbitzuaren funtzioak eta bere lehentasunak**

Ikuskapen Zerbitzuaren funtzioak talde hauetan sailkatzen dira:

- Abisuak eta larrialdiak kudeatzea
- Ingurumen-jarduerak eta -problematikak ikuskatzea
- Ingurumen-erantzukizunaren araudia aplikatzea

Abisuen eta larrialdien kudeaketak lehentasuna du gainerakoan aldean; hala, ikuskapena da zerbitzuaren hurrengo lehentasuna.

Kontuan izanda ikuskapen-ikuspuntuko prebentibo bat sustatzeko helburu estrategikoa eta Ikuskapen Zerbitzuaren baliabide mugatuak optimizatze aldera, lortu beharreko helburua da, ahal den heinean, jarduketa goiztiar bat gauzatzea ingurumen-problematikak edo kexak eta salaketak prebenitzeko.

### **5.2.- Ikuskapen-jarduerak eta bere lehentasunak**

Ikuskapen-jarduerak, 4.3 atalean zehaztutako planaren ildo estrategikoen arabera, honela taldekatu behar dira:

- a) Sektorialki programatutako ikuskapenak IPPC instalazioetan eta IPPC ez direnetan. Aurreikuspenen arabera, ikuskapen hauen esparruan sartuko dira ingurumen-araudia eta Ingurumen Erantzukizunaren Legea betetzen direla ikuskatzeko jarduerak.
- b) Hondakinen mugaz gaindiko lekualdaketen ikuskapena, baita Estatu barneko hondakinen lekualdaketen ere.
- c) Programatu gabeko ikuskapenei lotutako abisuen (kexak, salaketak, larrialdiak...) kudeaketa.
- d) Legezatu gabeko jarduerak identifikatu eta arautzeko ikuskapenak, baita hondakinak kudeatzeko araudia betetzen dela egiaztatzeko ere.
- e) Programatutako jarduerak eta ikuskapenak ingurumen-problematikak konpontzeko edo balio handiko baliabide naturalak babesteko.
- f) Batzorde teknikoetan parte hartzea (Trantsizio Ekologikorako Ministerioa, Babes Zibila, Segurtasun Industrialak), REDIA, IMPEL,...
- g) Zerbitzuaren kudeaketa: barne-prozedurak, tresna informatikoen garapena, prestakuntza, etab.

Ingurumenean eragina duten gertaeren eta istripuen abisuak, kexak eta salaketak kudeatzea lehentasunezko jardueratzat jotzen da gainerakoan aldean. Jarduera honek baliabide tekniko egokiak izango ditu une oro, eta kanpoko enpresen laguntza egokia.

Gainerako jardueren lehentasun-ordena hau da:

1. IPPC ikuskapenak eta hondakinen mugaz gaindiko lekualdaketen ikuskapenak, biak legezko betebeharrak batetik eratorritzen baitira. IPPC ikuskapenak Ingurumen Erantzukizunari buruzko Legearen araudia betetzen dela egiaztatzeko ekintzak izango dituzte.
2. Ingurumen-problematikari lotutako ikuskapenak.
3. Ikuskapenak arautu gabeko jardueretan.
4. IPPC ez diren jarduerak ikuskatzea.

5. Hondakinak kudeatzeko araudiari lotutako ikuskapena, hondakinak autonomia-erkidegoen artean lekualdatzea barne.

Azken ildo estrategikoak zeharkakoak dira, eta oinarritzakoak, ikuskapenaren funtzionamendu eta koordinazio onerako; beraz, urteko programetan kontuan izango da dauden baliabideek jarduera horietarako eskaintzen duten arduraldia, horien erabilgarritasuna ikuskapenetik etorritako lan-karga doitzeko garaian.

### **5.3.- Ikuskatu beharreko operadoreak lehenestea**

Egin beharreko ikuskapen-jardueren aurreko lehenetasuna kontuan hartuta, hurrengo pausoa ikuskapenaren mende egongo diren enpresak zehazteko irizpideak ezartzea da.

#### **1. Lehenestea 1/2016 Legegintzako Errege Dekretuaren (kutsaduraren prebentzio eta kontrol integratuaren Legearen testuategina onartzen duenaren) mendeko jarduerak.**

Kutsaduraren Kontrol eta Prebentzio Integratuaren araudiak ezartzen du IPPC jarduerak ikuskatzeko maiztasuna ezarri behar dela gutxienez irizpide hauek jasotzen dituen arriskuen ebaluazio baten bidez:

- Instalazioek giza osasunean eta ingurumenean duten inpaktu potentziala eta erreala, igorpen-mailak eta motak, tokiko ingurumenaren sentiberatasuna eta istripu-arriskua kontuan hartuta.
- Ingurumen-baimen integratuko baldintzen betetze-historia.
- Titularrak parte hartzea ingurumen-kudeaketa eta -ikuskaritzako EMAS sisteman, apirilaren 5eko 239/2013 Errege Dekretuaren arabera, zeinak ezartzen baititu Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2009ko azaroaren 25eko 1221/2009 (EE) Erregelamendua (erakundeek ingurumen-kudeaketa eta -ikuskaritzako Europako erkidegoko EMAS sisteman beren borondatez parte hartzeari buruzkoa) aplikatzeko arauak eta 761/2001 (EE) Erregelamendua eta 2001/681/EE eta 2006/193/EE Erabakiak indargabetzen baititu.

Ikuskapen Zerbitzuak, araudia betetzeko (815/2013 Errege Dekretuaren 23. artikulua) arriskuari emandako ikuskapenen maiztasuna zehaztuko du, IRAM (Integrated Risk Assessment Method) metodoak Ingurumen Arriskuen Ebaluazio Sistematorako duen Prozedura Orokorra aplikatuz.

#### **2. Lehenestea 1013/2006 (EE) Erregelamenduaren mendeko (hondakinak lekualdatzeari buruzkoa, 660/2014 (EB) Erregelamenduak aldatua) jarduketak**

Hondakinen mugaz gaindiko lekualdatzeak ikuskatzeko jarduketak lekualdatzean parte hartzen duten establezimendu, enpresa, negoziatzaile, agente edo garraiolariari egin ahal izango zaizkie, jatorria edo helburua Planaren lurralde-eremuan dagoenean eta planaren lurralde-eremuaren barnean lekualdaketa errepidez, trenez, ibai-garraioz edo itsas garraioz egin bitartean.

Ikuskapenen lehenetasunak ezarriko dira arriskuen ebaluazio batean oinarrituta. Ebaluazio horrek bere barnean hartuko ditu hondakinen fluxuak eta legez kontrako lekualdatze-iturri espezifikoak, eta kontuan izango dira, hala dagokionean eta horiek eskura daudenean, informazio-zerbitzuek jasotako datuak, esaterako, polizia- eta aduana-ikerketari buruzko ikerketak eta delitu-jardueren analisia.

Ebaluazio horren helburua izango da, besteak beste, eskatuko diren ikuskapenen gutxieneko kopurua zehaztea, establezimendu, enpresa, negoziatzaile eta hondakinen lekualdatzeetako edo dagokien balorizazio edo ezabaketako kontrol fisikoak barne. Halere, lehenengo urteak metodologia aplikatzeko behar den informazioa jasotzeko izango dira.



**3. Lehenestea 1/2016 Legegintzako Errege Dekretuaren (kutsaduraren prebentzio eta kontrol integratuaren Legearen testu bategina onartzen duenaren) mende EZ dauden jarduerak.**

Atal honetan jasotzen diren legeztatu gabeko jarduerak lehentasuna izango dute gainerakoan aldean.

Legeztatutako jardueren ikuskapenean, ikuskapen-jarduerak lehenesteko irizpidea jarduerari lotutako ingurumen-arriskuan oinarritzen da. Operadore horien barnean lehentasun handiagoa izango dute hondakinen, hala arriskutsuen nola ez-arriskutsuen, jarduera kudeatzaileek gainerakoan aldean.

**4. Ingurumen-arazoengatiko edo ingurumen-intereseko eremuak babesteagatiko jarduketan lehentasuna.**

Gauzatu beharreko jarduketak problematikari edo babestu beharreko baliabide naturalaren kalte-arrisku nagusiari egin dakioken ekarpenean oinarrituko dira. Jarduketa horiek aurretiazko diagnostiko batean oinarrituko dira problematika edo arriskua identifikatu eta karakterizatzeko, ondoren, dagozkien jarduketak zabaltzeko.

## **6. PLANA GAUZATZEA**

---

### **6.1.- Lan-protokoloak**

Plan hau ezarriko da Ingurumena Ikuskatzeko Urteko Planen bidez eta horiek kasu guztietan egokitu egin beharko dira uneko koiuntura ekonomiko eta sozialera, Ikuskapen Zerbitzuaren pertsonalera, aurrekontu-egoerara eta ingurumen-alderdiekin zerikusia duten salaketak, gorabeherak, istripu larriak eta araudiak ez betetzeagatiko kasuak ikertzeko gauzatu behar diren ikuskapenetara. Salaketa, gorabehera eta istripu larrietatik eratorritako programatu gabeko ikuskapen hauek lehentasuna izango dute programako jarduketan aldean eta ahalik eta azkarren egingo dira.

Ingurumena ikuskatzeko programek, erreferentzia gisa, puntu hauek izango dituzte:

- HITZAURREA
- PROGRAMAREN HELBURUAK
  - HELBURU ESTRATEGIKOAK ETA PROIEKTUAK
  - IKUSKAPEN-PROIEKTUAK: HELBURU ESPEZIFIKOAK ETA XEDEAK
- GIZA BALIABIDEEN ANTOLAKUNTZA
- INFORMAZIOA KUDEATZEKO SISTEMA
- KONTROL-PLANA
- INGURUMEN-ARAUDIA ETA -DIZIPLINA
- INGURUMEN-IKUSKAPENERAKO ETA KONTROLERAKO PROGRAMA BERRIKUSTEA

Urteko programak, era berean, proiektuen bidez garatuko dira. Proiektuak ikuskatzeko teknikariek gidatuko dituzte. Proiektu bakoitzaren arduraduna arduratuko da proiektu-dokumentua lantzeaz, hau da, helburuak, jarduketak, adierazleak, gauzatze-epeak eta segimendua ezarriko diren proiektu-dokumentua lantzeaz. Proiektu bakoitzean gauzatzeko behar diren giza baliabideak eta baliabide teknikoak zehaztuko dira, baita behar diren prozedurak eta jarraibideak ere. Proiektu guztiek urteko programaren oinarria osatuko dute. Zehazki proiektuek puntu hauek garatzen dituzte:

- AURREKARIAK
- PROIEKTU MOTA
- HELBURUAK ETA XEDEAK
- JARDUKETA-PLANA
- ADIERAZLEAK
- SEGIMENDUA
- BALIABIDEAK
- KRONOGRAMA
- TXOSTENEN ZERRENDA

### **6.2.- Programatutako eta programatu gabeko ikuskapenen prozedurak**

Programatutako ikuskapenak urteko programen proiektuei lotuta daude eta programatu gabekoak abisu, gorabehera eta istripuen kexa eta salaketen kudeaketari.

Programatutako ikuskapenek integratuak izateko bokazioa dute, ingurumen-alderdi bakoitza ebaluatuz, zehaztasun handiagoz berrikusiko diren puntuen informazioa eta plangintza prestatu baitaiteke.

Ikuskapen programatuak hasierako prestatze-fase batean oinarritzen dira eta, bertan, ikuskatu beharreko instalazioari buruzko informazio administratibo guztia biltzen da, baita kontuan izan beharko diren ingurumen-alderdi garrantzitsuenei buruzkoa ere. Bigarren pauso batean egiaztatu egiten dira ikuskapen-akta batean bisitan zehar egiaztatutako alderdiak eta, azkenik, dagozkion eginkizun administratiboak gauzatu dira.

Adierazi behar da Ingurumen Baimen Integratuetan (IBI) ezarritako baldintzak betetzen diren ala ez egiaztatzeko gauzatu diren ingurumen-ikuskapenetan jarraitu egiten dela aurrez deskribatutako sekuentzia, 2010/75/EB Zuzentarauak, igorpen industrialei buruzkoak, ikuskapenerako eta txostenetarako ezartzen dituen gutxieneko betekizunak sartuz. Zuzentzari horren transposizioa egin zuen urriaren 18ko 815/2013 Errege Dekretuak (igorpen industrialen Erregelamendua onartzen duenak eta kutsaduraren prebentzio eta kontrol integratuari buruzko uztailaren 1eko 16/2002 Legea garatzen duenak). Horrela, ikuskapenaren amaierako txostena gauzatu, tramitatu eta argitaratu da. Txosten horretan agertu beharko dute instalazioak Ingurumen Baimen Integratuko baldintzak betetzen dituen ala ez adierazten duten ondorioek.

Programatu gabeko ikuskapenak, programatutakoen aldean, jarduketa eginarazi duen arazo edo gorabeherarekin erlacionatutako alderdietara mugatzen dira. Horrelako ikuskapenetan jarduteko malgutasun handiagoa ahalbidetzen duen jarduketa-prozedura egokitzen da.

Ikuskapen Zerbitzuak ikuskapen Gida eguneratu egiten du teknikariek aurrez jaso gabeko eginkizun berri bat egin behar dutenean. Gidaren helburua da ingurumen-alderdi bakoitzean egiaztatze-puntuak zehaztea, horretarako metodologia zehaztea, araudiaren interpretazioa eta ingurumen-baimenetan eskatutako baldintzak eskaintzea eta zerbitzuaren jarduketak harmonizatu eta objektibatzea.

### **6.3.- Informazioa kudeatzea**

Ikuskapen-baliabideek sarbidea izan behar dute ikuska daitezkeen enpresen espedienteetako informazio guztira. Ildo horretan, INGURUNET Ingurumen Kudeaketarako Informazio Sistemak aukera emango du, batetik, bestelako unitate administratiboek sortutako informaziorako sarbidea arina eta sinplea izateko eta, bestetik, bestelako unitate administratiboek ikuskapen-espedienteetarako sarbidea emango die.

Ikuskapen Zerbitzuari lotutako prozedura administratibo guztiak elektronikoki kudeatu eta tramitatzen jarraituko da.

Azkenik, adierazi behar da Ikuskapen Zerbitzuak jarraitu egingo duela ingurumen-ikuskapenetako txostenak argitaratzen abenduaren 16ko 1/2016 Legegintzako Errege Dekretuak, kutsaduraren prebentzio eta kontrol integratuaren Legearen testu bategina onartzen duenak, ezartzen duen eran.

### **6.4- Jakinarazpena**

Egindako jardueren jakinarazpenaren eta horien emaitzaren oinarria izango dira Ingurumena Ikuskatu eta Kontrolatzeko Plana, urteko programa eta memoriak eta ikuskapen-proiektuak, honen bidez jakinaraziko direnak:

- a) Ingurumen Batzordearen eta Ingurumenerako Aholku Batzordearen bilerak.
- b) Sailaren webgunea.
- c) Operadoreen ikuskapen-txostenak, IPPCren kasuan, operadoreari jakinaraziko zaizkio eta jendaurrean jarriko dira.
- d) Trantsizio Ekologikoaren Ministeriora bidali behar diren mugaz gaindiko hondakinen lekualdatzeetako jarduketari buruzko urteko txostenak 1013/2006

(EE) Erregelamenduaren (660/2014 Erregelamenduak (EE) aldatua) IX. eranskinaren galdetegi gehigarrian oinarrituak, Ministeriotik bete dadin aipaturako Erregelamenduaren 50. artikuluan ezarritakoa. Bestalde, Eusko Jaurlaritzaren Ingurumen Sailburuordetzak argitaratu egingo du, besteak beste, Internet bidez, 24. artikulutik eta 50. artikuluari buruzko (1.,2. eta 2.bis apartatuak) txostenaren zatia, baita IX. eranskinaren 5. taula ere, egokitzat jotzen duen edozein azalpenekin batera.

- e) Alde interesdunekin izaten diren bilerak, adibidez, ikuskapenaren mendeko operadoreak, jardueren auzotarrak, gobernuz kanpoko erakundeak, etab.

## **7. PLANAREN SEGIMENDUA ETA EBALUAZIOA**

---

### **7.1 Segimendua**

Plan honen eta plana garatzen duten programen segimendua argitaratuko den urteko memoria baten bidez egingo da. Urteko memoriak puntu hauek izango ditu:

- HITZAURREA
- PROIEKTUEN ZERRENTA
  - JARDUKETAK
  - ONDORIOAK
- EMAITZAK
- ONDORIOAK

Bestalde, Zerbitzuak garatzen dituen proiektuen segimendu partzialen txostenak landuko dira, baina horiek ez dira argitaratuko. Halere, urteko memorian horien emaitzak jasoko dira.

### **7.2.- Emaitzen ebaluazio jarraitua: jarduera eta emaitzen adierazleak.**

Plan honek barnean hartzen du emaitzetan eta arriskueta oinarritutako ikuskapen-plan bat. Proiektu bakoitzak proiektuen ebaluazio jarraitua egiteko kontuan izango diren adierazle zehatzak finkatuko ditu. Horrela, proiektu desberdinen adierazleek aginte-koadroa osatuko dute eta horren bidez urteko programazioa eguneratu edo aldatuko da identifikatzen diren lorpen edo oztopoak kontuan izanda.

Emaitzak kuantifikatu eta kualifikatzeko adierazle mota hauek definitu daitezke:

- Jarduera-adierazleak: Urteko programaren gauzatze-maila eta bere denbora-bilakaera eta bere efikazia berrikusten laguntzen duten emaitzei buruzko informazioa ematen dute. Adierazle hauek hauen guztien informazioa laburbiltzen dute: ikuskapen kop., kontratatutako laguntzak, egindako ikuskapen kop., errekerimenduak, zehapenak, etab.

- Emaitzen adierazleak: Araudia betetzeari eta ingurumen-hobekuntzei buruzkoetan bana daitezke. Azken horiek kuantifikatzea zailagoa da araudi-betetzeari buruzko adierazleak kuantifikatzea baino.

### **7.3.- Alderaketa beste sistema batzuekin**

Ikuskapen Zerbitzuak kide izaten jarraitzen duen REDIA eta IMPEL sareek ikuskapenen plangintza eta gauzatzearekin erlazionatutako proiektuak garatzen dituzte. Horietan, normalean alderatzeko lehen fase bat egiten da Ikuskapen Zerbitzuetako funtzioak nola egiten diren aztertuz, gainerako agintariei erreferentzia gisa balioko dieten jardunbide egokiak identifikatze aldera. Horrekin, nolabait lortzen da ikuskapen-irizpideak harmonizatzea, bai autonomia-erkidegoetan bai estatu kideetan.

Proiektu horietan parte hartzeak aukera ematen du ikuskapenak arautu eta gauzatzeari buruz hartzen ari diren erabakietan, hala estatuan nola European, esku hartzeko. Gainera, zerbitzua koka daiteke estatuan eta European alor hauetan gauzatzen ari diren jarduketan testuinguruan. Horrek erraztu egiten du baliabideak optimizatzen eta era proportzionatuan jarduten egoera bakoitzean.

## **8. IKUSKAPEN-PLANA BERRIKUSTEA**

---

Plan hau indarrean izango da 2019 - 2026 aldian. Plana ofizioz berrikusiko da plan honen oinarria den araudian edo gauzatzeko oinarrizko baldintzetan aldaketa esanguratsu bat gertatzen bada. Kasu horretan, Plana berrikusiko da eta jatorrizko Planaren lanketa, jendaurreko informazio eta onarpen tramite berdinen mende egongo da.

Plana berrikusi behar dela justifikatzeko behar besteko garrantzia ez duten aldaketak urteko programetan sartuko dira plana gara dadin.